

# FJG

FUNDACIÓN JAIME GUZMÁN

## ELECCIONES 2017 ANÁLISIS PARA ENTENDER EL NUEVO CICLO POLÍTICO

---

Nº 236 | 22 de noviembre 2017



Ideas & Propuestas

## **RESUMEN EJECUTIVO**

En virtud de los resultados de la reciente elección parlamentaria, el Congreso Nacional enfrentará un escenario inédito, no sólo por el aumento de parlamentarios en ambas Cámaras, sino por una nueva distribución de fuerzas que implicará una nueva dinámica política que cambiará los actuales paradigmas de dos grandes coaliciones en busca de acuerdos. Del mismo modo, con una atomización de fuerzas políticas, la gobernabilidad para el nuevo Ejecutivo implicará esfuerzos para atender las demandas en pos de poder sacar adelante compromisos legislativos.

## I. INTRODUCCIÓN

Con el debut del nuevo sistema electoral parlamentario y la irrupción del Frente Amplio como una nueva coalición política, las elecciones del pasado domingo dejaron una serie de aspectos que deben ser analizados en detalle. Fin del sistema binominal, disminución de las barreras de entrada al Congreso, el fracaso electoral de un partido emblemático como la Democracia Cristiana, la no reelección de parlamentarios históricos, entre otros, son aspectos que permiten entender de mejor manera los resultados del pasado fin de semana y analizarlos de una manera más integral.

De igual forma, la publicitada Ley de Cuotas, que prometía una mayor representación de las mujeres en el parlamento, no logró generar un cambio significativo en relación a las últimas elecciones.

En relación a los ocho candidatos presidenciales que se presentaron, las mayores sorpresas estuvieron en el apoyo concitado por la candidata del Frente Amplio –Beatriz Sánchez– quien alcanzó un 20% de los votos, y en el resultado del diputado indepen-

diente José Antonio Kast, quien llegó al 7,9% versus un 6% otorgado por las encuestas más generosas, con una clara identificación de un electorado ubicado en un espectro más a la derecha que el candidato de Chile Vamos.

Finalmente, esta fue la primera elección presidencial y parlamentaria que permitió el sufragio de chilenos que residen en el extranjero. Los resultados muestran una leve distorsión hacia la izquierda respecto de la votación realizada en Chile, con una proporción similar respecto de cada uno de los padrones electorales (cerca del 47%).

Como se observa, las elecciones del pasado domingo incorporaron una serie de variables que resulta interesante analizar con mayor profundidad para comprender los inesperados resultados y visualizar de mejor manera cómo podrá desarrollarse la segunda vuelta presidencial. Para ello, a continuación, se entregará un análisis por separado de la elección presidencial y la parlamentaria, desglosando las distintas variables que influyeron en cada una de ellas.



Foto: [www.24horas.cl](http://www.24horas.cl)

## II. ELECCIÓN PRESIDENCIAL: UN RESULTADO SORPRESIVO

Lo primero que es necesario señalar es el nivel de participación que tuvieron estas elecciones presidenciales, parlamentarias y de CORES, la cual llegó al 47%; es decir, más de la mitad de las personas que se encontraban habilitadas para sufragar no lo hizo. Cabe recordar que en la elección del año 2013 el porcentaje de participación fue de un 46%, pero con un padrón con 734 mil electores menos.

Contra todo pronóstico electoral, la elección presidencial concluyó con resultados bastante más estrechos que los esperados. Con una diferencia de 14% sobre Alejandro Guillier, Sebastián Piñera obtuvo el primer lugar en esta primera vuelta. Una diferencia difícil de remontar, pero considerablemente menor a la proyectada las semanas previas a la elección, generando así una serie de cambios al interior del comando y movilizándolo a todo el sector para poder posicionarse como la opción ganadora del balotaje.

Por su parte, Alejandro Guillier, si bien obtuvo una votación cercana a la proyectada por las encuestas, se encontró con un escenario favorable para esta

segunda vuelta. A pesar de ello, el candidato oficialista tendrá que construir una estrategia para poder sumar los más de un millón setecientos mil votos obtenidos por Beatriz Sánchez y Carolina Goic. Tendrá que elegir entre endurecer el discurso, colocándose en un espectro político más a la izquierda a la vez que debería hacer suyas algunas de las propuestas emanadas de la candidatura de Sánchez, o acercarse al centro para poder captar los votos de la Democracia Cristiana. Así, sumar ambos apoyos resultará excesivamente complejo toda vez que ambos sectores (el Frente Amplio y la Democracia Cristiana) representan dos líneas ideológicas diametralmente opuestas y con escasos puntos de convergencia común.

Otro aspecto importante de analizar es el bajo resultado obtenido por la Democracia Cristiana. Si bien los resultados históricos de la DC son difíciles de comparar dado el cambio en la obligatoriedad del voto, llama la atención la diferencia entre los cerca de cuatro millones de votos que obtuvo el año 1989 Patricio Aylwin y los menos de cuatrocientos mil que logró Carolina Goic. En un contexto más parecido al actual, pese a no ser del todo comparable ya que no fue una primaria legal como las de ahora, en la elección primaria de 1999 Andrés Zaldívar obtuvo

diez mil votos más que la candidata de la falange en la última elección. De esta forma, el resultado presidencial de la Democracia Cristiana se asoma como uno de los mayores fracasos de este histórico partido. A nivel de diputados, los resultados mostraron una baja ostensible de representación de este partido, eligiendo sólo 13 diputados para el período del nuevo Congreso.

Finalmente, la principal sorpresa de esta primera vuelta fue la alta votación lograda por Beatriz Sánchez. Contra todas las proyecciones, que le daban entre un 9 y un 18%, Sánchez logró posicionarse al Frente Amplio como la tercera fuerza política en el país, con un contundente 20,27% de los votos, porcentaje que presiona al movimiento creado por Giorgio Jackson y Gabriel Boric, entre otros, a tomar una compleja decisión en los próximos días:

posicionarse como una tercera fuerza política, que rompe el esquema de dos grandes coaliciones (intención primera del Frente Amplio) o sumarse a la candidatura de Alejandro Guillier, pasando a formar parte instrumental de la Nueva Mayoría de cara a la segunda vuelta. De esta forma, la decisión que tome el Frente Amplio será sustantiva para sus intenciones de posicionarse como una alternativa a la derecha e izquierda tradicional.

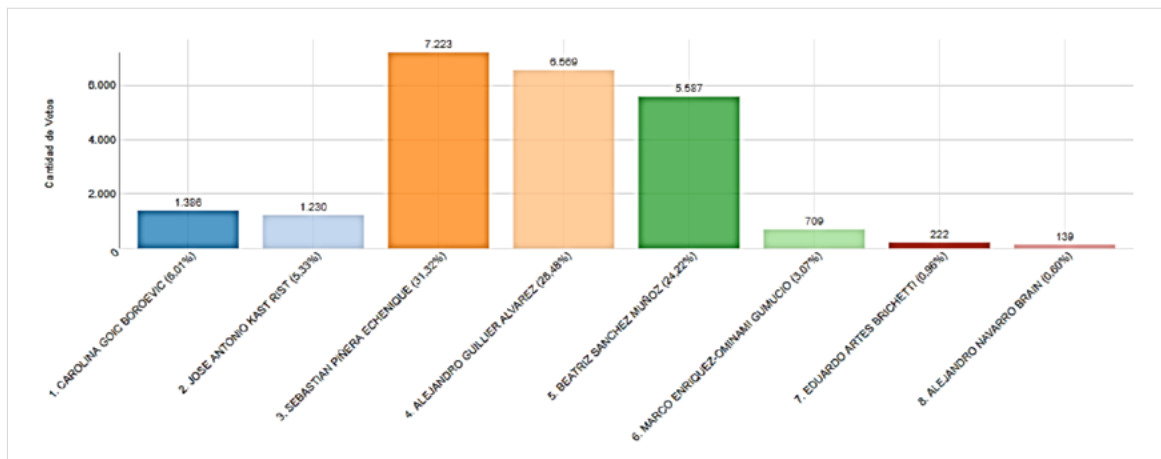
Como se observa, la segunda vuelta presidencial sigue siendo una incógnita, a pesar que la actual oposición obtuvo un triunfo que requiere muchos esfuerzos para ser remontado. Las definiciones que tomen los distintos partidos y candidatos de cara al balotaje no sólo tendrán un impacto en los resultados de éste, sino que también en el futuro de cada uno de ellos.

<b>Nombre de los Candidatos</b>	<b>Votos</b>	<b>Porcentaje</b>
1. CAROLINA GOIC BOROEVIC	387.664	5,88%
2. JOSE ANTONIO KAST RIST	522.946	7,93%
3. SEBASTIAN PIÑERA ECHENIQUE	2.416.054	36,64%
4. ALEJANDRO GUILLIER ALVAREZ	1.496.560	22,70%
5. BEATRIZ SANCHEZ MUÑOZ	1.336.622	20,27%
6. MARCO ENRIQUEZ-OMINAMI GUMUCIO	376.406	5,71%
7. EDUARDO ARTES BRICHETTI	33.755	0,51%
8. ALEJANDRO NAVARRO BRAIN	24.015	0,36%
<b>Válidamente Emitidos</b>	<b>6.594.022</b>	<b>98,42%</b>
<b>Votos Nulos</b>	<b>65.814</b>	<b>0,98%</b>
<b>Votos en Blanco</b>	<b>39.791</b>	<b>0,59%</b>
<b>Total Votación</b>	<b>6.699.627</b>	<b>100,00%</b>

### III. RESULTADOS VOTO CHILENO EN EL EXTRANJERO: UN ANÁLISIS

Gracias a la Ley N° 20.960 que regula el derecho a sufragio en el extranjero, promulgada con fecha 7 de octubre de 2016, esta fue, luego de las primarias, la segunda vez que los chilenos residentes en el exterior pudieron emitir su voto en una elección popular en Chile.

En lo referente a la participación de chilenos en el extranjero, el total de votos de esta primera vuelta presidencial alcanzó un total de 23.308 (de un total de aproximadamente 39.000 chilenos inscritos en 70 países distintos), de los cuales 23.065 fueron válidamente emitidos, 82 blancos y 161 nulos. El resultado fue el siguiente: Sebastián Piñera obtiene un 31,32% de las preferencias, Alejandro Guillier un 28,48%; Beatriz Sánchez obtiene un 24,22%; Carolina Goic 6,01%; José Antonio Kast 5,33%; Marco Enríquez-Ominami 3,07%; Eduardo Artés 0,96% y Alejandro Navarro un 0,60% de las preferencias.



Fuente: SERVEL

Por otra parte, la distribución de los votantes en los distintos países también es un factor a tener en cuenta, ya que cerca de la mitad de los potenciales electores residen en Argentina, existiendo concentraciones relevantes también en países como Suecia, Australia, Estados Unidos y Canadá<sup>1</sup>. De hecho, el país cuya votación tuvo mayor peso respecto

del total (16,65%) fue Argentina, con 3.819 votos válidamente emitidos. La primera mayoría en dicho país la ganó Alejandro Guillier, con un 32,02% de los votos.

Aun así, los resultados del voto chileno en el exterior dejaron al Frente Amplio como ganador únicamente

<sup>1</sup> Véase: <http://bit.ly/2AndzUN>



Foto: [www.ahoranoticias.cl](http://www.ahoranoticias.cl)

en Europa, continente que recibió un importante número de chilenos que emigraron de Chile a partir del año 1973. En dicho continente, el triunfo de Sánchez destacó en países como Francia (42,01% de los votos), Países Bajos (41,90%), Alemania (47,60%), Reino Unido (41,65%) y España (35,71%).

Por otra parte, Sebastián Piñera ganó en África, Asia y América, destacándose su triunfo en países como Estados Unidos (48,69%) y China (59,06%). Se suma a esta lista de destacados un país que, a pesar de la crisis humanitaria y política en la que está sumergido, logró celebrar los comicios de forma regular: Venezuela. Allí, Sebastián Piñera ganó la primera mayoría con un 62,48% de los votos válidamente emitidos.

#### **IV. LA ELECCIÓN PARLAMENTARIA**

En la elección parlamentaria de 2013 la UDI tuvo una disminución de sus diputados, ya que si bien se mantuvo como la bancada más grande, con 29

diputados, en los comicios de 2009 había obtenido 40. Esos 29 diputados representaban el 24,2% de la Cámara y, junto a los diputados de Renovación Nacional y EVOPOLI, la entonces Alianza logró una representación de 40,83% para el período 2014-2018.

En esta elección, la UDI obtuvo 31 diputados, representando un 20% del total de la nueva Cámara (155 diputados); Renovación Nacional se convirtió en la bancada más grande, al obtener 36 diputados, que representan un 23,2%; EVOPOLI, que tenía a su presidente Felipe Kast como único diputado, tendrá 6 diputados para este nuevo período; y el PRI, que llevó 10 candidatos, no obtuvo ninguno, ni siquiera su presidenta, Alejandra Bravo, quien fue candidata por el distrito 8 (comunas de Cerrillos, Colina, Estación Central, Lampa, Maipú, Pudahuel, Quilicura y Tiltil) y solo tuvo un 3% de votación.<sup>2</sup>

Desde el lado del oficialismo, cabe recordar que la Democracia Cristiana buscó marcar una diferencia con la continuidad en la Nueva Mayoría cuando su Junta Nacional tomó la decisión de presentar

---

<sup>2</sup> Como consecuencia, el Partido Regionalista Independiente será disuelto por el Servel.



Foto: [www.lanacion.cl](http://www.lanacion.cl)

una candidatura presidencial propia, sin pasar a competir en primarias dentro del bloque y yendo directo a la primera vuelta. Luego de esta ruptura estratégica histórica en relación a la forma en que la concertación compitió en alianzas con otros partidos de izquierda, la DC presentó una lista parlamentaria junto a la Izquierda Ciudadana y el MAS Región, denominada “Convergencia Democrática”, lo cual tuvo claras repercusiones electorales. Si el 2013 la DC logró 21 diputados, que la convirtieron en la bancada más grande del oficialismo, en esta elección consiguió 13, pasando de un 17,5% a un 8% de representación en la nueva conformación de la Cámara.

Lo que quedó de la Nueva Mayoría fue la lista conformada por el PS, el PPD, el PRSD y el PC, quienes se presentaron bajo el nombre de “La Fuerza de la Mayoría”. Esta lista obtuvo 43 diputados, lo que representa un 27,7% de la nueva Cámara. Descontando a los 21 diputados de la DC, más los dos independientes en cupo PS y DC (Roberto Poblete e Iván Fuentes respectivamente) y Sergio Aguiló (Izquierda Cristiana) que obtuvo la Nueva Mayoría el 2013, la suma de los cuatro partidos que conforman “La Fuerza de la Mayoría” tenían 42 diputados, pero de un total de 120, por lo cual su representación en la antigua Cámara era de un 36%.

Pero la gran sorpresa de esta elección parlamentaria la dio el Frente Amplio, que logró elegir 20 diputados y un senador, mientras que su candidata presidencial, Beatriz Sánchez, consiguió un tercer lugar, a solo 159 mil votos de Alejandro Guillier. En las elecciones del año 2013 resultaron electos tres diputados de partidos y movimientos que hoy están en el Frente Amplio, Giorgio Jackson de Revolución Democrática (RD), Gabriel Boric del Movimiento Autonomista (MA) –quien en ese entonces era miembro de Izquierda Autónoma (IA)–, y Vlado Mirosevic del Partido Liberal (PL). Con estos 20 diputados el Frente Amplio tendrá una representación del 12,9%, con diputados miembros de RD, MA, IA, el PL, PODER, Izquierda Libertaria, Partido Humanista (PH) y del Partido Ecologista Verde (PEV).

A esos 20 diputados se suma un senador, Juan Ignacio Latorre, miembro de RD y electo en la región de Valparaíso, zona en la cual fueron derrotadas cartas que se pensaban seguras ganadoras, o al menos con un caudal electoral importante, como la diputada Andrea Molina o los senadores Lily Pérez e Ignacio Walker.



Tabla 1: Resultados elección diputados 2017

Coalición	Partido	N° diputados	Total diputados coalición	% coalición del total	N° votos	N° votos coalición	% coalición
ChileVamos	RN	36	73	47,10%	1.066.764	2.318.719	38,66%
	UDI	31			957.032		
	EVOPOLI	6			255.193		
	PRI	0			39.730		
La Fuerza de la Mayoría	PS	19	43	27,74%	584.972	1.442.196	24,05%
	PPD	8			365.779		
	PC	8			274.935		
	PRSD	8			216.510		
Frente Amplio	RD	10	20	12,90%	343.193	989.353	16,50%
	PH	5			253.822		
	PI	1			129.310		
	PEV	1			128.789		
	PODER	1			87.737		
	PL	2			46.502		
Convergencia democrática	DC	13	13	8,39%	616.668	640.612	10,68%
	IC	0			14.344		
	MAS Región	0			9.600		
Coalición Reg. Verde	DRP	0	4	2,58%	20.579	115.323	1,92%
	FRVS	4			94.744		
Por Todo Chile	PAIS	0	1	0,65%	35.466	235.576	3,93%
	PRO	1			200.110		
Independientes	-	1	1	0,65%	104.960	104.960	1,75%

Fuente: Elaboración propia, en base a datos del SERVEL

Tabla 2: Comparación elecciones parlamentarias 2013-2017

ELECCIONES 2013					ELECCIONES 2017				
Partido	N° diputados	% del total (120)	Total diputados coalición	% coalición del total (120)	Partido	N° diputados	% del total (155)	Total diputados coalición	% coalición del total (155)
RN	19	15,8%	49	40,83%	RN	36	23,2%	73	47,10%
UDI	29	24,2%			UDI	31	20%		
Ind. Alianza	1	0,8%			EVOPOLI	6	3,9%		
-	-	-			PRI	0	0%		
DC	21	17,50%	67	55,83%	DC	13	8%	13	8,39%
PS	16	13,33%			PS	19	12,3%	43	27,74%
PPD	15	12,50%			PPD	8	5,2%		
PC	6	5%			PC	8	5,2%		
PRSD	6	5%			PRSD	8	5,2%		
IC	1	0,83%			IC	0	0%	0	-
Ind. NM	2	1,67%			-	-	-	-	-
PL	1	0,83%	1	0,83%	PL	2	1,3%	-	-
Ind	3	2,50%	3	2,50%	-	-	-	-	-

Fuente: Elaboración propia, en base a datos del SERVEL

## V. PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES Y LA EFECTIVIDAD DE LA LEY DE CUOTAS

Revisando las últimas cuatro elecciones parlamentarias, se muestra un crecimiento en la participación porcentual de mujeres tanto en el Senado como en la Cámara de Diputados.

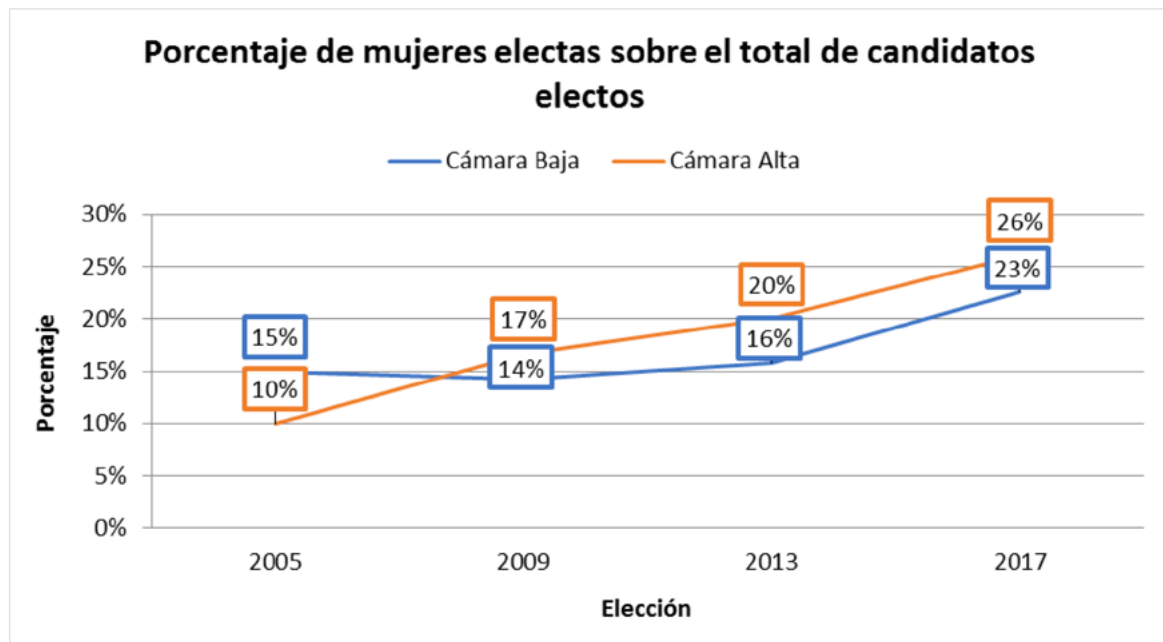
Por un lado, en la Cámara Alta, se puede ver que, elección tras elección, la tendencia al alza en promedio fue de un 5,4%. La diferencia porcentual entre el

año 2013 y 2017 fue de un 6,1%, versus la que se dio entre los años 2005 y 2009 que fue de un 6,7% sin existir Ley de Cuotas. Otro factor a considerar en este punto es lo que sucederá en la próxima elección senatorial que terminará por renovar por completo dicha Cámara. Por lo tanto, el incremento en el número de mujeres electas en el Senado no necesariamente se atribuye a la nueva Ley de Cuotas ya que dicha alza ya se daba con anterioridad a su existencia.

Por otro lado, en la Cámara Baja, se ve un crecimiento considerable en el número de mujeres electas como diputadas en esta elección. Esto,

porque el porcentaje de mujeres en esta Cámara era de, aproximadamente, un 15% desde el año 2005 hasta el año 2013. Sin embargo, en la elección del presente año, el porcentaje de mujeres electas fue de un 22,6%, lo que muestra una variación 6,7% versus el periodo anterior. No obstante, se debe tener presente que la nueva Ley de Cuotas no es la única variable nueva que existe en esta elección. Además,

debe considerarse el cambio de sistema electoral (de binominal a proporcional) y el aumento de cupos para parlamentarios en el Congreso, los datos no son lo suficientemente concluyentes como para atribuir a la nueva Ley de Cuotas este aumento de mujeres electas en la Cámara Baja.



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos del SERVEL



Foto: [www.publimetro.cl](http://www.publimetro.cl)

## VI. CONCLUSIONES

Las elecciones presidenciales, parlamentarias y de CORE 2017 resultaron una gran sorpresa política y un duro golpe a la credibilidad y metodología de las encuestas de opinión, ratificando las críticas provenientes de todo el espectro político, especialmente de aquellos candidatos considerados como “marginales” debido al escaso apoyo que mostraban en ellas.

No obstante, y como se ha venido dando desde las elecciones municipales del año 2012, la abstención electoral ha sido la protagonista de esta elección, con solo un 47% de participación.

El Frente Amplio, con sus 20 diputados, un senador y un porcentaje de 20% en su candidatura presidencial se alza como la tercera fuerza política del país, emulando lo que ha sido el proceso de PODEMOS en España.

José Antonio Kast, en un sector como la derecha, no acostumbrado a aventuras presidenciales de este tipo, obtuvo un 7,9% de las preferencias, que si bien fue una sorpresa para sus adherentes, al sumarlo con los votos obtenidos por la candidatura de Se-

bastián Piñera dan un 44% de la votación total, que es lo mismo que este obtuvo en la primera vuelta del año 2009.

El Congreso Nacional, enfrentará un escenario inédito no sólo por el aumento de parlamentarios en ambas Cámaras, sino por una nueva distribución de fuerzas que implicará una nueva dinámica política que cambiará los actuales paradigmas de dos grandes coaliciones en busca de acuerdos. Con una atomización de fuerzas políticas, la gobernabilidad para el nuevo Ejecutivo implicará esfuerzos para atender las demandas en pos de poder sacar adelante compromisos legislativos.

Para otro análisis quedará el problema de legitimidad que el nuevo sistema trajo consigo al considerar un número no menor de diputados con votaciones inferiores al 5% de los votos, lo que significa algo inédito para el parlamento desde el retorno a la democracia. Teniendo en cuenta la nueva atomización, se producirá sin duda una distorsión importante a nivel político a la hora de legislar. Esto podría traer un nuevo problema de legitimidad al sistema político chileno.



Capullo 2240, Providencia.

[www.fjguzman.cl](http://www.fjguzman.cl)



[/FundacionJaimeGuzmanE](https://www.facebook.com/FundacionJaimeGuzmanE)



[@FundJaimeGuzman](https://twitter.com/FundJaimeGuzman)