

# FJG

FUNDACIÓN JAIME GUZMÁN

#1833  
Edición

# MIRADA POLITICA

NOVIEMBRE  
2018



**PRESUPUESTO 2019**

**EN LA RECTA FINAL**

Foto: [intendenciamaule.gov.cl](http://intendenciamaule.gov.cl)

## **I. INTRODUCCIÓN**

Ya iniciada la discusión del Presupuesto del Sector Público para el año 2019 en la Comisión Especial Mixta, para luego ser votado en la Sala de ambas Corporaciones, haremos un resumen de los principales objetivos y prioridades de este. Para aquello, previamente se debe conocer el contexto macroeconómico en que este se inserta y el estado de las finanzas públicas luego del cuatrienio en el cual gobernó Michelle Bachelet.

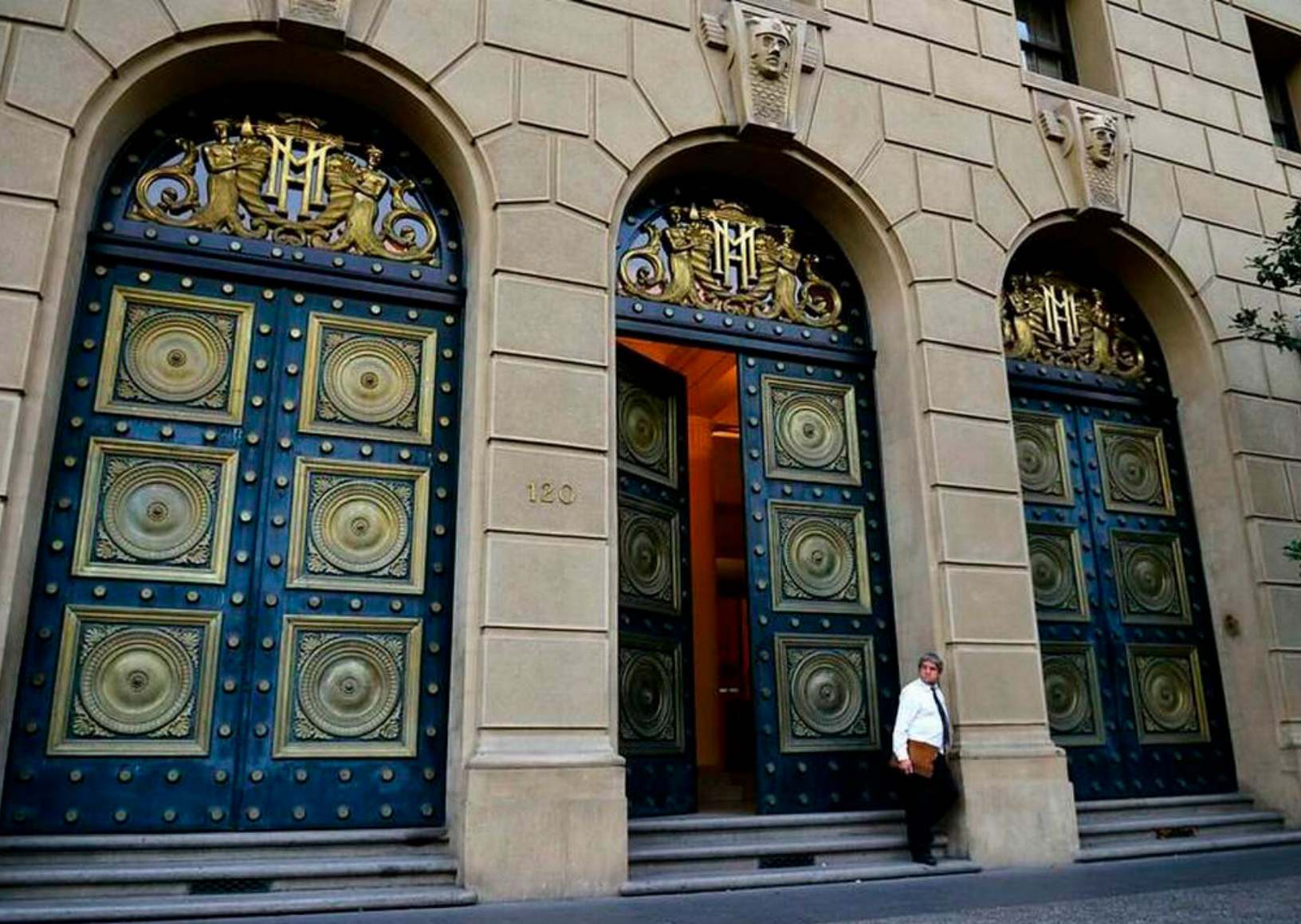


Foto: 24horas.cl

## II. COYUNTURA ECONÓMICA

- El 5,3% de crecimiento económico que experimentó la primera administración de Sebastián Piñera tuvo una importante disminución en el segundo mandato de Michelle Bachelet. Si bien en el año 2013 el crecimiento del país alcanzó un 4,0%, cifra bastante menor al promedio del Gobierno, ya en 2014 **disminuyó a menos de la mitad,**

situación que se mantuvo en los años venideros. La principal causa de esta brusca baja está dada por el efecto generado por las **reformas** impulsadas durante la administración Bachelet, que, en palabras de diversos expertos en materia económica, fueron cruciales para la disminución del crecimiento.

	2014	2015	2016	2017
<b>Crecimiento Chile</b>	1,9%	2,3%	1,6%	1,5%

Fuente: Banco Central de Chile



## CRECIMIENTO DEL PIB MUNDIAL

Crecimiento del PIB mundial	2016	2017	2018(p)
<b>Mundo</b>	<b>3,2</b>	<b>3,7</b>	<b>3,9</b>
<b>Economías avanzadas</b>	<b>1,7</b>	<b>2,4</b>	<b>2,4</b>
Estados Unidos	1,6	2,2	2,9
Zona Euro	1,8	2,4	2,2
Japón	1,0	1,7	1,0
<b>Economías emergentes</b>	<b>4,4</b>	<b>4,7</b>	<b>4,9</b>
China	6,7	6,9	6,6
India	7,1	6,7	7,3
Brasil	-3,5	1,0	1,8
América Latina	-0,6	1,3	1,6

Fuente: Ministerio de Hacienda.

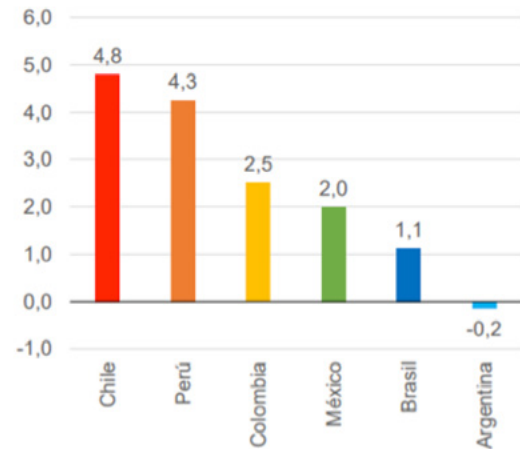
- Los gráficos anteriores dan cuenta de que durante todo el período de Michelle Bachelet nuestro país creció por debajo del promedio mundial, situación sumamente excepcional. Este 2018 se aprecia una recuperación en esta materia, volviendo a crecer por sobre el promedio del mundo.

- Lamentablemente, ni la Presidenta Bachelet, ni su equipo de Gobierno (solo exceptuando algunos matices realizados por el posteriormente renunciado Ministro Valdés) reconocieron que el negativo efecto de sus reformas en la economía nacional. Si bien reconocieron que el país creció por debajo de su potencial, atribuyeron dicha situación casi en su totalidad al escenario externo, excluyendo del análisis al proceso de reformas. Las siguientes declaraciones dan cuenta de aquello:

• **Alberto Arenas, al presentar la Ley de Presupuestos de 2015:** Señaló que ya vendrían los “brotes verdes” para nuestra economía, pronosticando un crecimiento de al menos un 3,6% para los años venideros, lo que, claramente, no ocurrió.

• **Presidenta Michelle Bachelet, al presentar la Cuenta Pública 2015:** “El proceso de desaceleración de la economía que venía incubándose desde fines de 2012, ha sido más profundo y prolongado de lo esperado, y puede amenazar nuestras oportunidades. Pero no por ello estamos postergando ni vamos a postergar nuestro compromiso de refor-

## 1S18: CRECIMIENTO DEL PIB LATAM (var. % a/a)



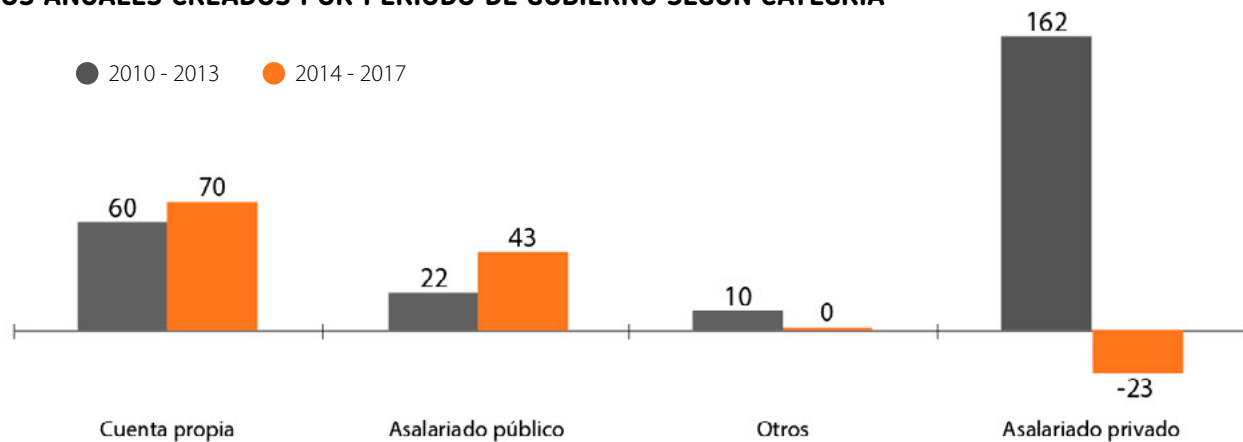
Fuente: Ministerio de Hacienda.

mas”. “Tenemos la convicción ética y el fundamento técnico de que nuestras reformas son buenas para una economía que quiere estar a la altura de sus oportunidades de desarrollo, y de las exigencias sociales de la equidad”.

• **Presidenta Michelle Bachelet, al presentar el Presupuesto 2018:** Ya superamos el mal momento económico debido “a la solidez de nuestras instituciones, al mejoramiento de la economía mundial, y a que hemos hecho bien la pega. Recordemos que a pesar del menor dinamismo económico, logramos crecer a un ritmo similar al de otros países exportadores de materias primas, el desempleo se ha mantenido bajo control, y pudimos mantener una política macroeconómica que le ha dado impulso al país”. Claramente, el mal momento económico no fue superado para 2018, el año de más bajo crecimiento de nuestra economía durante el período anterior.

• **Ministro de Hacienda Nicolás Eyzaguirre, al presentar el Estado de la Hacienda Pública el 02 de octubre de 2017:** “Lo ocurrido con el comercio mundial, y la caída en las materias primas, explica lo que ha ocurrido en Chile y en 17 economías similares a la nuestra”. Esto no se condice con el crecimiento del mundo en este período, que fue de más del doble del crecimiento de Chile. Se debe recordar que generalmente Chile crece más que el mundo (tal como ocurrirá este año).

## EMPLEOS ANUALES CREADOS POR PERIODO DE GOBIERNO SEGÚN CATEGRÍA



Fuente: INE. / Gráfico: Avanza Chile.

## CIFRAS DE DESEMPLEO ANUALES

2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
10,99%	8,35%	7,2%	6,48%	5,98%	6,33%	6,28%	6,47%	6,64%

Fuente: Banco Central.

Esta baja en el crecimiento, en conjunto con el nulo reconocimiento del Ejecutivo anterior de su responsabilidad en ello, repercutió fuertemente:

**1. Empleo.** Si bien el empleo se mantuvo relativamente estable en su cifra durante los 4 años, al desglosar las cifras, nos damos cuenta de que durante todo el período presidencial, se crearon más de 150.000 empleos públicos, lo que constituye casi la mitad del total de empleos generados en estos los 4 años del gobierno pasado.

Las últimas cifras de empleo señalan que este aumentó a 7,1%. Sin embargo, una lectura de los elementos que justifican el aumento, demuestran que aumentaron las personas en búsqueda de trabajo, por las mejores expectativas que hay frente a este gobierno. Asimismo, se redujo la contratación pública y los empleos que más crecieron fueron los asalariados privados, que son trabajos estables y con seguridad social, a diferencia de los cuenta propia, ítem que mantuvo ajustada la cifra de empleo del anterior gobierno, pero en base a trabajos sumamente precarios.

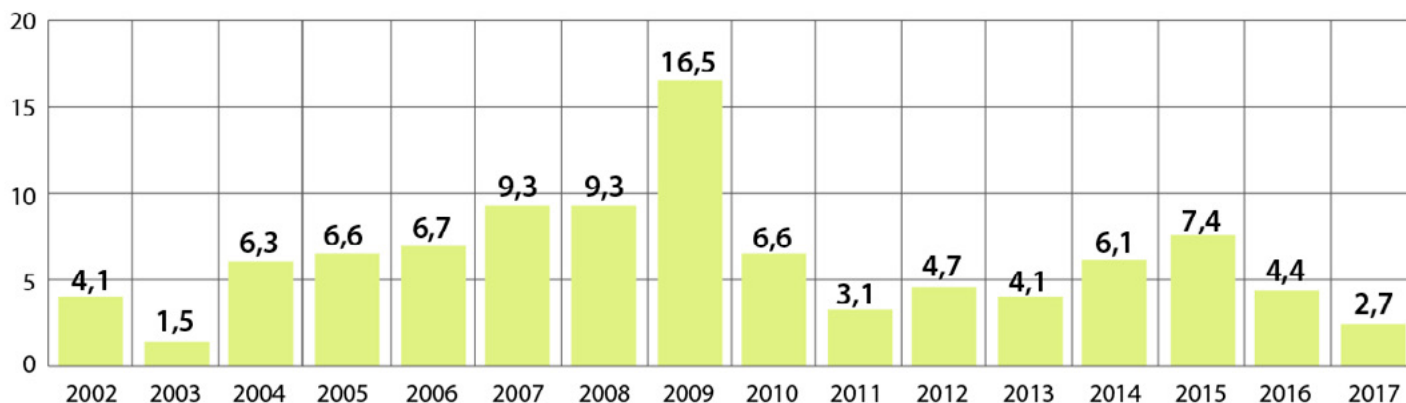
**2. Índice de Competitividad Global.** Durante el período de gobierno de la Presidenta Bachelet, nuestro país experimentó un fuerte retroceso en el entorno macroeconómico. La principal causa de aquello fue el balance presupuestario fiscal, debido al poco ahorro del país y el aumento de la deuda pública.

**3. Índice de Libertad Económica.** El año 2017, Chile retrocedió tres lugares (bajando del 12 al 15). Los aspectos que más disminuyeron fueron el derecho a la propiedad privada y el sistema legal, respecto a las regulaciones, en especial la laboral.

**4. Cifras Macroeconómicas.** En los cuatro años de presidencia de Michelle Bachelet, la deuda pública se duplicó, pasando de un 12% a un 24% del PIB. Esto implicó un aumento del déficit fiscal, de -0,5% a -2%.

**5. Clasificación de Riesgo.** En julio del año 2017, y luego de 25 años, Chile sufrió una rebaja en su clasificación de riesgo, debido, principalmente, a la prolongación del débil crecimiento económico y al incremento de la deuda pública.

### CRECIMIENTO DEL GASTO PÚBLICO (var. %)



Fuente: Dipres. / Diseño: Diario Pulso.

	<b>Bachelet 2006-2010</b>	<b>Piñera 2010-2014</b>	<b>Bachelet 2014-2018</b>
<b>Crecimiento PIB</b>	3,3%	5,3%	1,7%

Fuente: Banco Central de Chile.

### III. PRESUPUESTO 2018

En el mes de septiembre de 2017, la Presidenta Bachelet anunció un aumento del gasto para el año 2018 de un 3,9%, continuando con la tendencia de gastar más de los ingresos que produce país, afectando severamente las cuentas fiscales.

Debido a aquello, el déficit fiscal siguió aumentando, debido a que el gasto superó a las cifras de crecimiento. Esto es una constante en los gobiernos de la Presidenta Bachelet.

## IV. PRESUPUESTO 2019 Y SUS PRIORIDADES

El Presidente de la República, Sebastián Piñera, señaló en Cadena Nacional que el presupuesto se enfoca principalmente en dos materias:

- **Austeridad fiscal.** A través de un aumento contenido del gasto público (por primera vez desde 2012 menor al crecimiento del país), se busca ir reduciendo paulatinamente el déficit fiscal, con la finalidad de ir ordenando las cuentas públicas, lo que permitirá volver a subir de categoría en las clasificaciones internacionales y, por ende, endeudarse con una tasa de interés más baja.

- **Prioridades ciudadanas.** La priorización del gasto la tendrán las áreas definidas como fundamentales para el desarrollo del programa de gobierno y de los compromisos adquiridos con la ciudadanía.

En cifras, el gasto público aumenta en un 3,2% para el año 2019, lo que significa un gasto fiscal de US\$73.493 millones. En relación con el presupuesto 2018, los Ministerios cuyo gasto aumenta significativamente son Salud (5,9%); Vivienda (5%); y Educación (2,9%).

### PRIORIDADES

#### a) Adultos Mayores

- Incremento de US\$161 millones para el Pilar Solidario, debido a que habrán 108.040 nuevos beneficiarios.

- Aumento en US\$13,1 millones en la entrega del Bono por Hijo, debido a que habrán 22.908 nuevas beneficiarias.

- Nuevos Fondos para el Servicio de Atención al Adulto Mayor; Centros Diurnos del Adulto Mayor; Subsidio a Establecimientos de Larga Estadía para Adultos Mayores.

#### b) Educación

- En Educación Pre Escolar, el gasto en subvenciones para pre kinder y kinder crece en un 3,9%, debido, principalmente, al financiamiento de matrícula de 5.000 nuevos alumnos. Asimismo, debido a que habrán 5.000 nuevos niños, aumenta el financiamiento del Programa de Alimentación Escolar.

- En cuanto a la Educación Escolar, se aumentan las subvenciones escolares; y el presupuesto en infraestructura educacional y recursos educativos.

- En Educación Superior, el presupuesto aumenta en un 6,2%, destacándose el fortalecimiento de las Universidades Estatales, cuyo aumento es de un 40,9%. Además, se alcanza una cobertura de 232.000 estudiantes con gratuidad universitaria y 182.000 con gratuidad en IP o CFT.



Fuente: asexmacapacita.cl

### c) Niños

- Aumento de recursos para la operación de los CREAD (Centros de Reparación Especializados de Administración Directa).
- Aumento del gasto en subvenciones para el área de protección a menores.
- Aumento de un 52% en el Programa de Representación Jurídica para Niños, Niñas y Adolescentes.
- Ampliación de cobertura del Programa de Atención a Víctimas de Explotación Sexual Comercial a 3 nuevas regiones.
- Reforzamiento del Programa Chile Crece Contigo.

### d) Seguridad Ciudadana

- Financiamiento de la Red Nacional de Seguridad Pública y Programas de prevención.
- Aumento de la dotación de Carabineros y Policía de Investigaciones.
- Fortalecimiento de la Ciberinteligencia, a través de la ANI.

### e) Salud

- Presupuesto aumenta en un 5,9%, especialmente debido al financiamiento del hospital digital.

### f) Crecimiento Económico

- El impulso económico en el presupuesto vendrá dado por mayores recursos en infraestructura y conectividad.
- Además, se otorgarán nuevos recursos para la capacitación de las pymes.

### g) Clase Media

- Se crea la Red Clase Media Protegida. Para la cobertura de esta red, se entrega financiamiento para eventos catastróficos de salud, desempleo, créditos y becas de educación superior y delitos violentos.



## V. CONCLUSIONES

- El gobierno de la Presidenta Michelle Bachelet, a pesar de tener el crecimiento promedio más bajo desde la época de Salvador Allende, fue irresponsable en el manejo de las Finanzas Públicas. Aumenta el gasto en mayor proporción a lo que aumentan los ingresos, postergando la reducción del déficit fiscal y posibilitando una nueva rebaja en la clasificación de Chile.
- Las Reformas Tributaria y Laboral demostraron ser un fracaso. Afectaron el crecimiento y la inversión, perjudicando directamente a los chilenos, quienes hoy se encuentran con un empleo más precario y remuneraciones más bajas.
- El incremento del Gasto Público de un 3,2% si bien es austero, es responsable con la situación macroeconómica del país. Por primera vez, desde el año 2012, el crecimiento del presupuesto será menor que el crecimiento del país, lo que permitirá ir ordenando las finanzas públicas.
- Las prioridades del Presupuesto 2019 sintonizan con las demandas que exige la ciudadanía. En efecto, el gasto es más eficiente, privilegiando el cumplimiento del programa de gobierno.
- En las negociaciones con la oposición para la aprobación del texto, se podría mejorar el presupuesto de Investigación y Desarrollo, vital para el futuro de nuestra economía.



Capullo 2240, Providencia.

[www.fjguzman.cl](http://www.fjguzman.cl)



[/FundacionJaimeGuzmanE](https://www.facebook.com/FundacionJaimeGuzmanE)



[@FundJaimeGuzman](https://twitter.com/FundJaimeGuzman)