



Panorama Latinoamericano

El panorama de América latina para este año no es muy alentador. En un año marcado por elecciones locales y nacionales en la región, pareciera que las tendencias populistas que hemos observado en el último tiempo tienden a profundizarse, lo cual, sumado a las dificultades de la crisis económica mundial, nos hacen estar relativamente pesimistas.

Desde el punto de vista económico, los analistas ya han corregido, durante el último trimestre, varias veces las cifras proyectadas a la baja. Así Morgan Stanley, en su informe económico del mes de diciembre de 2008, señala que *“la era de la abundancia que se vivió durante los últimos cinco años, ha terminado”*¹. Cabe remarcar que la crisis ha afectado muy rápido, ya que hace menos de un año todas las proyecciones eran más bien optimistas y se hablaba positivamente del desacoplamiento de la región en cuanto a la crisis que se comenzaba a vivir en Estados Unidos. Lo anterior respondía a la buena salud de que gozaban muchas de las

¹ Morgan Stanley Research, Diciembre 9, 2008. Economics, pág.2. La traducción es nuestra.

El futuro de Latinoamérica está fuertemente condicionado por la duración y profundidad de la crisis económica; así como por la persistencia del populismo de izquierda que se ha extendido a casi toda la región, mediante líderes carismáticos que recurren a un manejo irresponsable de las arcas fiscales y a asambleas constituyentes que dictan nuevas constituciones que les permiten reelegirse indefinidamente. América Latina se encamina a una crisis institucional profunda que prolongará el subdesarrollo en que se encuentra sumergida.

economías de la región. Hoy lamentablemente los analistas están concentrados en explicar cómo se gestó la crisis y cuáles serán las consecuencias para la región.

Las últimas proyecciones dadas a conocer para América Latina por el Banco Mundial nos muestran que se espera un crecimiento de 1% para el próximo año, lo que equivale a la contracción más severa que se haya enfrentado en décadas. Cabe destacar que el mismo organismo proyectaba en septiembre de 2008 un crecimiento cercano al 3,7% para Latinoamérica. Lo anterior indica que la crisis está golpeando con dureza, ha afectado a los países latinoamericanos desde múltiples frentes y ha modificado también el contexto interno de nuestras economías. Hay concordancia al afirmar que *“la crisis impactó en la región tanto desde el sector externo con el desplome de la demanda y los precios, como en los mercados financieros con la salida de capitales y su impacto en los tipos de cambio, y desde el sector bancario aumentando la incertidumbre y haciendo que las entidades se encuentren menos dispuestas a prestar”*².

Los países están trabajando en sus propuestas contra cíclicas para enfrentar la crisis, lo que implica en la gran mayoría de los casos un aumento del gasto público que permita financiar programas sociales. Todos los países de la región, salvo Chile, deberán financiar sus planes de emergencia con deuda. Los Bancos Centrales están trabajando para otorgar liquidez a los sistemas financieros locales, a fin de permitir el normal funcionamiento de los sistemas de crédito o proporcionar recursos para el financiamiento allí donde estos no llegan.

El panorama político tampoco es muy alentador. Desde la victoria de Hugo Chávez en Venezuela hace diez años, más de una decena de presidentes de izquierda han sido elegidos invocando programas que anuncian transformaciones sociales de gran amplitud, una redistribución más justa de la riqueza e integración política de los sectores sociales hasta entonces marginados o excluidos.

La mayoría de ellos ha logrado imponer estilos autoritarios basados en el carisma de sus líderes, quienes han conseguido mantenerse en el poder por la vía de reformar sus constituciones. En efecto, la Venezuela de Chávez enfrentó a principios de este año un nuevo referéndum, esta vez para que todas las autoridades electas democráticamente puedan reelegirse a perpetuidad, una buena manera de disfrazar su eterna reelección.

Para EE.UU. la región no representa mayores problemas, por lo que es esperable que siga teniendo una baja prioridad para la política exterior norteamericana. De esta forma, la limitada atención de EE.UU. en nuestra región estará principalmente centrada en los países grandes del área: México y Brasil. El primero implica para dicho país problemas de seguridad, narcotráfico y emigración ilegal. El segundo pretende ser una subpotencia regional y tiene importancia para el orden económico mundial y la seguridad internacional.

² <http://onlinemarketinglatam.com>, Buenos Aires, 25 de febrero 2009.

Gobernabilidad de los países sudamericanos

Argentina

Argentina enfrentará presumiblemente una fuerte crisis económica. Probablemente junto a Bolivia sean los países más vulnerables a la situación mundial.

Desde el punto de vista político se ha iniciado un camino, que pareciera sin retorno, de decadencia del poder de la familia Kirchner, cuyo liderazgo será puesto a prueba en las elecciones parlamentarias del año en curso. La variada oposición sigue, sin embargo, dividida y ello podría ayudar al oficialismo a mantener una primera minoría parlamentaria en los comicios de junio, cuyo resultado dependerá en gran parte de los recursos económicos de que disponga el régimen para conservar la adhesión de los caudillos peronistas de las provincias grandes y en especial de la de Buenos Aires.

El anuncio reciente del senador peronista y ex Gobernador de Santa Fe, Carlos Reutemann en cuanto a que aspiraría a la Presidencia puede ser un hecho significativo. El ex piloto de Fórmula 1 tendría posibilidades de unificar a las corrientes peronistas opositoras a Kirchner y seguidoras forzadas de él, constituyendo una fuerza mayoritaria que conduciría a un Gobierno moderado.

Bolivia

Evo Morales en Bolivia promulgó el 7 de febrero recién pasado, una nueva Constitución que no sólo permite que el líder cocalero se reelija una vez más, sino que colectiviza los derechos de propiedad, consagra un estado plurinacional, orientado a los pueblos indígenas, que incluye un modelo autonómico y establece una economía de carácter estatista, olvidando, en definitiva, tal como se lo ha señalado recientemente el líder brasilero que un gobernante se debe a todos los habitantes de su país y no sólo al grupo que lo apoya. Días después, la casa del destacado intelectual aymará Víctor Hugo Cárdenas, quien había denunciado las arbitrariedades que contiene la nueva Constitución, fue violentamente atacada.

Después de su clara victoria en el referéndum constitucional, el líder cocalero se enfrascó en una nueva disputa con las fuerzas opositoras. Los más de 400 artículos de la nueva Constitución establecen que en muchos casos deben dictarse leyes que reglamenten los muchos derechos allí otorgados. Por estos días el gobierno presionó –huelga de hambre del presidente incluida- a la oposición para que aprobara el primero de dichos cuerpos legales, que dice relación con una nueva ley electoral. La iniciativa busca sobre representar el voto rural (favorable al gobierno) en detrimento del urbano (crítico con Morales). Finalmente, la ley fue aprobada por la oposición.

Entre tanto, la economía irá de mal a peor, Evo Morales no cuenta con recursos que no sean los provistos por su par venezolano, los que presumiblemente irán en disminución debido a la caída del precio del petróleo y a la intención de Chávez de perpetuarse en el poder.

Lula se ha mostrado muy interesado en la situación boliviana, lo anterior se explica porque Bolivia es uno de los principales proveedores de gas en Brasil y, por lo tanto, el mandatario carioca no sólo ha reforzado sus lazos con el gobierno, sino que también con los prefectos de los departamentos del oriente que son opositores al gobierno y que, además, en caso de secesión del país compartirían límites con Brasil.

Brasil

Sigue siendo el gigante de la región y el principal país de interés para los inversionistas, el mercado brasilero ofrece innumerables oportunidades por lo que todos quieren estar ahí.

Desde el punto de vista económico a pesar de que Lula ha aprendido la lección y se ha alejado de las políticas populistas de antaño, la economía brasilera está entrando en un período de recesión. Lula ha intentado permanentemente responsabilizar a las grandes potencias de la situación mundial, llamándolas a enmendar el rumbo, mientras los analistas estiman que esta estrategia está dirigida a desviar la atención para que la coalición gobernante no se vea obligada a pagar los costos en la próxima elección de 2010.

A estas alturas el Presidente duda de poder traspasar su popularidad a su candidata a la sucesión del Partido de los Trabajadores, Dilma Roussef. En efecto, muchos de sus seguidores temen que sea sucedido por un opositor que provenga del PSD de Cardoso. A pesar de lo anterior, la política brasileña siempre ha tenido continuidad, lo que nos hace suponer que su política exterior no cambiará sustancialmente. Gracias a cinco años de crecimiento económico sostenido, Brasil ha asumido decididamente un rol internacional más activo y aspira a ser reconocido como una subpotencia predominante en América del Sur.

Estados Unidos pareciera ver con alguna simpatía ese nuevo papel de Brasil. Cabe suponer que el Presidente Obama no intentará alterar esa tendencia. Lula y quien le reemplace serían así los “izquierdistas buenos” del área, que podrán equilibrar a los extremistas Chávez y Morales. Con una Argentina ausente y en decadencia gracias a los Kirchner y sus antecesores, no habría quien pueda limitar el predominio brasileño en la región sudamericana, cuyo interés es principalmente económico aunque también de prestigio con miras a llegar a ser la “potencia del futuro” de que habló irónicamente De Gaulle.

Chile podría constituirse en un factor limitante de ese ascenso brasileño que, sin duda, es mirado con cierto recelo por sus vecinos moderados, como Perú y Colombia, o simplemente más débiles, como Paraguay y Uruguay.

Colombia

Se acerca el término de la exitosa Presidencia de Álvaro Uribe. Hoy existe más claridad respecto de que no iría por un tercer mandato, aunque él no ha despejado esta duda, pero se presume que no lo ha hecho para mantener la expectativa e influir en la elección de su sucesor. Sin embargo, la ausencia de Uribe como líder

unificador está provocando la aparición de varios competidores que aspiran a su herencia y el izquierdista Polo Democrático ha ido inclinándose hacia una mayor moderación, que puede hacer más atractiva su fórmula para el electorado.

Si bien las FARC se encuentran disminuidas militarmente y han perdido las simpatías de que antes gozaban en medios izquierdistas, principalmente europeos, la guerrilla no ha sido totalmente derrotada y espera tal vez a que un sucesor débil de Uribe le permita recuperar terreno o intente una negociación, de resultados tan negativos para el Gobierno como fueron todas las anteriores.

Desde el punto de vista económico, Colombia presenta sólidos índices que hacen que su horizonte en el mediano plazo sea positivo, sin embargo, de acuerdo a las estimaciones de JP Morgan en el corto plazo el país presenta un déficit fiscal y de cuenta corriente y está fuertemente expuesto a una crisis del petróleo debido al fuerte intercambio que mantiene con Venezuela y Ecuador.

Ecuador

En Ecuador, el presidente Rafael Correa, quien parece seguir los pasos de Chávez y Morales, enfrentará sus primeros comicios post asamblea constituyente el próximo 26 de abril. El Presidente Correa en Ecuador sigue contando con una popularidad cercana al 80% de acuerdo a las encuestas y se apresta a ser reelegido. De acuerdo a las últimas encuestas Correa encabeza las preferencias, con un 57,5% en la intención de voto. Lo siguen el magnate Álvaro Noboa, del Partido Renovación Institucional Acción Nacional (PRIAN) con un 13,5%; Lucio Gutiérrez, líder del Partido Sociedad Patriótica (SP), se situaría en tercer lugar en la intención de voto, con el 12,7% y la socialista de la coalición Red Ética y Democracia (RED) Martha Roldós con un 6%.

De acuerdo a lo establecido en la nueva Constitución aprobada en abril de 2008, en este proceso se elegirán 5.993 funcionarios, entre los que se encuentran el presidente de la República, que con la reforma podrá permanecer en el poder hasta el 2013, el vicepresidente, cinco parlamentarios andinos, 23 prefectos y viceprefectos, 221 alcaldes, 607 concejales municipales urbanos y 974 rurales y 3.985 vocales de las juntas parroquiales. El nuevo Congreso será probablemente dominado por los partidarios del presidente, por lo que no cumplirá una labor de contrapeso, sino que será impulsor del “socialismo del siglo XXI”.

Cabe destacar que Correa se muestra menos radical que Chávez y Morales, sin embargo, los dramáticos cambios de humor que caracterizan al popular jefe de Estado lo llevan a tomar decisiones extremas, como la de resolver no pagar parte de la deuda externa y enfrentarse a empresas brasileñas con inversiones en el país.

La oposición ha quedado reducida a las protestas de un disminuido movimiento indigenista, otrora de mucho poder, al igual que a la conservación a duras penas del control de la alcaldía de Guayaquil por el Partido Social Cristiano, liderado por Jaime Nebot.

Desde el punto de vista económico Ecuador enfrentará posiblemente nuevas dificultades, el bajo precio del petróleo afectará posiblemente los planes del presidente. Debemos recordar que el presupuesto de dicho país, al igual que el de su par venezolano, fue hecho con un precio del barril cercano a 80 dólares y hoy se encuentra en la mitad. Todos los países cuyas economías están centradas en el precio del crudo deberán revisar sus proyecciones.

Paraguay

En Paraguay, el obispo Lugo no pareciera dispuesto a radicalizar demasiado su Gobierno, pero ha ido aumentando su poder interno y el control de sus Fuerzas Armadas sin que la oposición se haga notar mucho ni que el Vicepresidente liberal y la mayoría que le sigue en el Congreso hagan por ahora una resistencia significativa.

Desde el punto de vista económico el ex Obispo ha anunciado algunas acciones de corte populista, sobre todo las que dicen relación con expropiaciones, pero dada su popularidad esas medidas no han afectado la credibilidad del presidente.

Con Brasil, Paraguay aún tiene serias diferencias en materia de contratos de alimentación eléctrica, sin embargo, se espera que se solucionen por la vía pacífica a la brevedad. Brasil es el primer interesado en buscar una solución razonable a sus intereses en el corto plazo.

Perú

Perú goza de buena salud en materia económica, incluso los analistas más pesimistas proyectan un crecimiento en torno al 6%, si bien hay algunas preocupaciones relacionadas con las medidas que el Banco Central debiera adoptar para enfrentar la alta inflación, en general se percibe que el país se encuentra en un buen pie para atender las dificultades.

La mejoría económica no llega a ser plenamente reconocida por el electorado, lo que afecta la imagen del APRA, acusado de ineficacia y corrupción. El nombramiento como Primer Ministro del ex miembro del MRTA, Yehude Simon, ha permitido detener la caída de popularidad del Gobierno y del mismo Presidente García.

Los efectos de la crisis podrían dificultar la posición de García, que no tiene al parecer ninguna posibilidad de ser sucedido por un presidente que provenga de su círculo el año 2011. Las elecciones parlamentarias y presidenciales de entonces se darán seguramente entre candidatos populistas sin base partidaria sólida, los más populares de los cuales son, hasta ahora, el nacionalista Ollanta Humala y el alcalde de Lima, Luis Castañeda, un hombre pragmático pero cuyas ideas políticas aún son difusas.

La reciente condena de Fujimori hará disminuir aún más su electorado que actualmente es encabezado por su

hija Keiko, quien, a pesar de su gran carisma, no goza del ascendiente que ostentaba su padre. A su vez, Alejandro Toledo ha mejorado algo la pobre imagen dejada por su Gobierno en el pueblo e intenta retornar al poder.

Sendero Luminoso ha reaparecido creando serios problemas a las Fuerzas Armadas y a la Policía. Si bien no parece posible que ostente el mismo poder que en los años 80, sí puede convertirse en un foco de dificultad para la administración gobernante. Su vinculación como brazo armado del narcotráfico puede hacer muy ardua su erradicación. El reciente descubrimiento de una empresa mixta de oficiales de Inteligencia en actividad y retiro de la Marina, dedicada al espionaje interno por razones de lucro, es una pésima señal sobre el control reducido del Gobierno sobre las FF.AA., comprometiendo de paso al Vicepresidente, Vicealmirante Giampietri.

Uruguay

En octubre del presente año enfrentará nuevamente elecciones presidenciales. El Presidente Vázquez goza de una amplia aceptación popular. No obstante, la popularidad del mandatario no es del todo transmisible a quien sea el candidato del Frente Amplio y las encuestas señalan que el Partido Blanco tiene las mayores posibilidades.

Desde el punto de política exterior, Uruguay sigue enfrentando dificultades con Argentina, que presumiblemente son alentadas por la familia Kirchner para desviar la atención de sus conciudadanos respecto de la situación interna del país.

Venezuela

Como se esperaba, el reciente referéndum aprobado por la mayoría de los venezolanos ratificó la reforma constitucional que permitirá al Presidente Chávez, junto con todas las autoridades elegidas, es decir gobernadores, alcaldes, concejales y diputados, ser reelegido indefinidamente. Si bien las encuestas indicaban que la mayoría del electorado se oponía a ello y que las elecciones regionales de diciembre fueron un paso significativo al mostrar una oposición más ordenada y poderosa, el régimen venezolano ha sido eficiente en aparentar ante el electorado que cuenta aún con reservas suficientes para garantizar un clima de bienestar económico, lo que habría sido determinante en el resultado del referéndum.

Reafirmado en el poder, meses después, Chávez decretó el encarcelamiento de uno de sus principales oponentes, el alcalde de Maracaibo Manuel Rosales y con posterioridad hizo aprobar la llamada Ley del Distrito Capital que faculta al Ejecutivo a designar un “jefe de gobierno para Caracas”, con competencias y recursos que están a cargo del titular de la Alcaldía Metropolitana, Antonio Ledezma, acérrimo opositor al presidente Chávez.

Se estima que la reducción del precio del petróleo, del que depende el 93% de los ingresos venezolanos,

podría significar que el desencanto con el Gobierno de Chávez empiece a crecer. En todo caso, la reducción de los ingresos petroleros debería obligar al presidente a disminuir su protagonismo internacional y su generosidad hacia Cuba, Nicaragua, Bolivia y otros países de la región. Su influencia se atenuaría entonces y ello puede afectar su rol en la futura elección del Secretario General de la OEA.

Este cambio de escenario significará un reenfoque de la estrategia con miras a las elecciones de 2012. Probablemente se seguirá apostando por la confrontación internacional, en especial con EE.UU. En todo caso, el cambio de mando en dicho país, sumada a declaraciones del propio presidente, hacen presumir la pronta reincorporación de los respectivos embajadores y una disminución en las tensiones mutuas, lo que dificultará continuar culpando de todos los males del país a la Casa Blanca.

Comentario final

El futuro de la región estará fuertemente condicionado por la profundidad de la crisis económica y sobre todo por la duración de la misma. Sabemos que ésta va a afectar a todos, pero su gravedad dependerá de las medidas que adopte cada uno de los países. Así, es esperable que Brasil sufra una reducción de la actividad económica, sin embargo, parece estar bien preparado para resistir, mientras Argentina parecería ser el principal perjudicado.

Desde el punto de vista político, se evidencia un viraje cada vez más profundo del continente a la izquierda. Los líderes populistas han afianzado su poder en gran medida gracias a nuevas constituciones que les permitirán reelegirse indefinidamente, a la aniquilación de la oposición ya sea mediante el fraude o mediante acciones de dudosa legalidad, como ha sido el encarcelamiento del prefecto de Pando en Bolivia o del alcalde de Maracaibo en Venezuela, y a las acciones populistas financiadas con un irresponsable manejo de las arcas fiscales. Todas estas medidas han permitido contentar a las masas, sin embargo, bien sabemos que esto no es sostenible, que los recursos se agotan y que si no se adoptan las medidas a tiempo las posibilidades de inestabilidad política por la vía de estallidos sociales o intervenciones militares aumentan.

Por ahora, las Fuerzas Armadas en general se encuentran muy desprestigiadas o bien son cautivas de los caudillos, sin embargo, incluso esto no es sostenible en el tiempo. América Latina se encamina a una crisis institucional profunda que no hará otra cosa más que prolongar el subdesarrollo en que se encuentra sumergida una de las regiones más ricas en recursos naturales del planeta.

Para evitar lo anterior es indispensable que las instituciones democráticas se fortalezcan, que los partidos políticos se organicen y que las oposiciones logren aglutinarse en torno a proyectos que les permitan enfrentar a los caudillos gobernantes.

América Latina debe efectuar una serie de transformaciones si quiere salir de la pobreza, sin embargo, para lo anterior se requieren instituciones serias que permitan resguardar el cumplimiento de las reglas del juego.