



# El panorama político latinoamericano

## I. Introducción. Una visión general

Como es tradicional, algunos números de “Ideas & Propuestas” están dedicados a analizar temas de relevancia internacional. En esta oportunidad ha parecido conveniente hacer un breve repaso de la realidad política latinoamericana, pues el futuro del continente estará marcado por dos importantes factores: una serie de procesos electorales de variada índole (Guatemala, Nicaragua y Argentina tuvieron elecciones esta semana y Bolivia tiene elecciones en los próximos meses), además de una creciente incertidumbre económica.

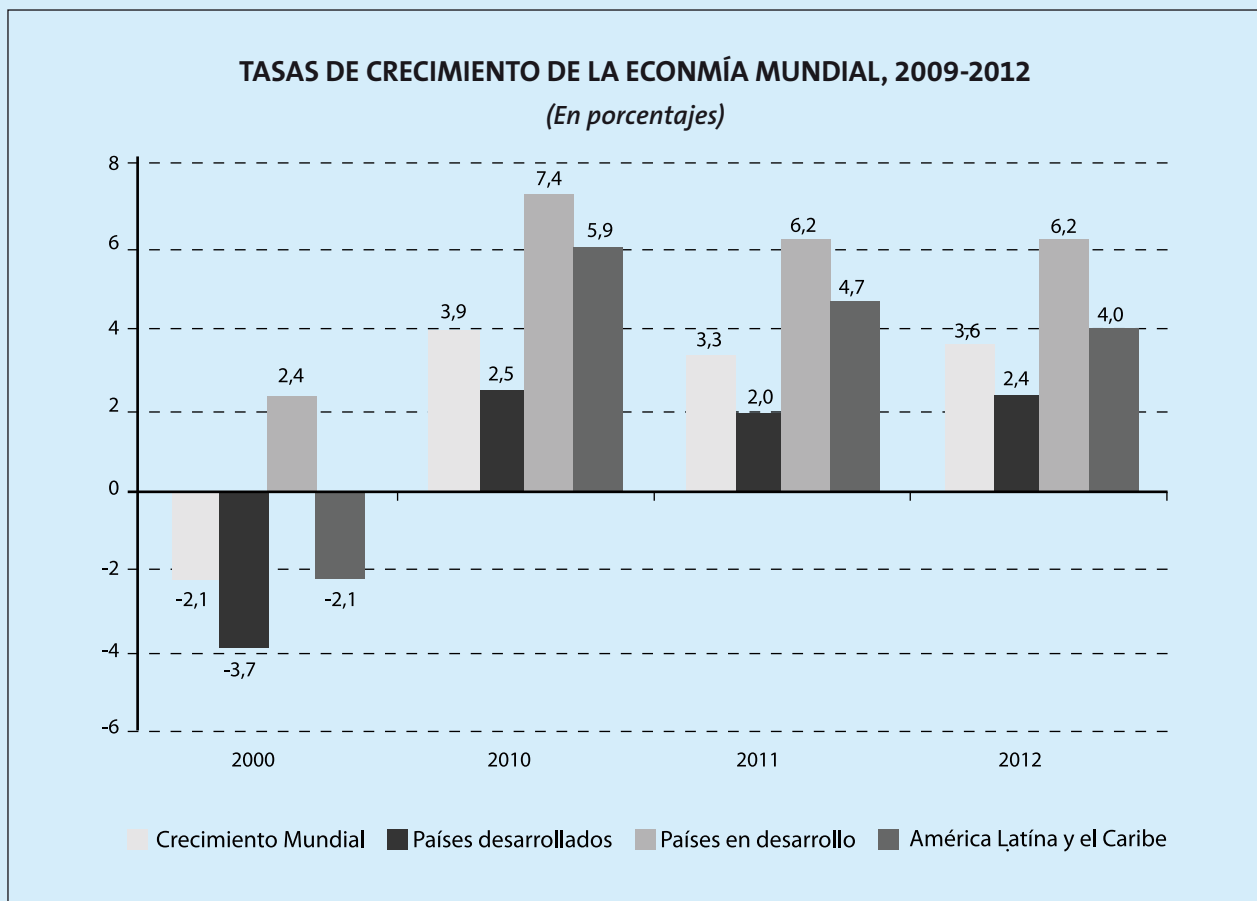
Desde el punto de vista macroeconómico el último informe económico de América Latina y el Caribe de la Cepal estima que durante el año 2011 se mantendrá la recuperación iniciada en la segunda mitad de 2009 tras la crisis económica internacional. En este contexto, y tal como se señala en el gráfico, se estima el crecimiento para la región en algo más de un 4% fundado, en gran medida, en el impulso del consumo privado dada la mejora de los indicadores laborales y el aumento del crédito.

### RESUMEN EJECUTIVO

Como es tradicional, algunos números de “Ideas & Propuestas” están dedicados a analizar temas de relevancia internacional. En esta oportunidad ha parecido conveniente hacer un breve repaso de la realidad política latinoamericana, pues el futuro del continente estará marcado por dos importantes factores: una serie de procesos electorales y una creciente incertidumbre sobre la marcha de la economía y el crecimiento de cada país. Aunque la región se encuentra mejor preparada, que el año 2010 para enfrentar una crisis internacional, algunos casos son preocupantes dado el tipo de políticas públicas –de corte más bien populista– que se han implementado.

Según el informe, la expansión económica repercutirá, también de manera positiva, en el mercado laboral de la región, lo que permite esperar una nueva reducción de la tasa de desempleo de un 7,3% en 2010 a una variación entre 6,7% y 7% en 2011.

Al igual que en los últimos años, se aprecia un crecimiento a tres velocidades en la región. Por un lado, las mayores tasas de expansión se observan en América del Sur, área que crecerá 5,1% en 2011, favorecida por la mejora significativa de sus términos de intercambio. Esta situación se explica por los mayores precios obtenidos por las exportaciones de productos básicos, en los cuales está especializada. En tanto, la subregión centroamericana en su conjunto anotará 4,3% y las economías del Caribe 1,9%. A pesar de lo anterior, las turbulencias externas comienzan a impactar la región, por lo que se prevé que el año 2012 el panorama será algo más complejo. En efecto, hoy ya vemos como productos tales como el cobre, el estaño y la soja –relevante en las exportaciones de algunos países– están experimentando bajas cuyo impacto, tanto en Argentina en mayor medida, como en Venezuela, están siendo evidentes. Un reciente informe de Morgan Stanley anticipa que si bien la región se encuentra en un mejor pie para enfrentar un escenario internacional adverso, dicha solidez no es pareja. En este sentido se estima que la economía argentina y venezolana son las economías más vulnerables de la región, siendo Venezuela la que presenta peores perspectivas.



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos oficiales.

## II. La situación de algunos países en particular

### 2.1 México

El panorama en el país del norte es bastante complejo. México ha logrado reducir su dependencia –todavía muy elevada– de los vaivenes de la economía de Estados Unidos, pero el gobierno se ha mostrado incapaz de introducir reformas liberalizadoras a su institucionalidad económica. El ejemplo más visible es el monopolio estatal sobre el petróleo, que ha tenido efectos directos en ralentizar su desarrollo económico. Adicionalmente la lucha del Estado contra los carteles que controlan el tráfico de drogas, ha sido lenta y extremadamente costosa para el gobierno mexicano. Personalidades muy destacadas, como el ex Presidente Fox, plantean ya la necesidad de revisar esa política. A lo anterior se suman algunas cifras desalentadoras en el panorama económico, porque se espera un leve aumento del desempleo<sup>1</sup> y el Banco Central acaba de ajustar su proyección de crecimiento.

Desde el punto de vista político, la campaña electoral con miras a las elecciones presidenciales del 2012 se está iniciando con la postulación de varios precandidatos en cada uno de los principales partidos (PAN, PRI y PRD). Las primeras encuestas coinciden en dar una considerable ventaja al saliente gobernador del Estado de México, Enrique Peña Nieto, estrella ascendente del PRI de gran apoyo en medios de comunicación, simpatía popular y un discurso todavía muy poco definido.

### 2.2 Centro América

Para Guatemala, el FMI ha proyectado un crecimiento de la economía guatemalteca de un 3% para el año 2012, cifra equivalente a la pronosticada para este año. Desde el punto de vista político, el reciente triunfo en segunda vuelta del candidato derechista del Partido Patriota, Otto Pérez Molina, quien tiene un discurso muy prometedor en materia de seguridad ciudadana, marcó el fin de una reñida contienda electoral.

Nicaragua, por su parte, será probablemente el país del Caribe que más crecerá este año con un pronóstico de 4%. Sin embargo, las perspectivas para el 2012 de acuerdo a las estimaciones del FMI no son muy auspiciosas. En efecto, en dicho organismo hay preocupación por la tardanza en la implementación de reformas estructurales, tales como disminución de gasto público y fomento a la inversión privada, las que en un año electoral son muy difíciles de materializar. Además, Nicaragua acaba de terminar su proceso electoral. Tal como se estimaba, el presidente Ortega fue reelegido, pero el proceso fue poco transparente por lo que el candidato liberal independiente, Fabio Gadea, y el candidato del Partido Liberal Constitucionalista (PLC), Arnoldo, han manifestado su disconformidad con el proceso.

---

1. Morgan Stanley Research, October 17, 2011. Economics.

Honduras ha seguido la tendencia de la recuperación prevista en la actividad económica mundial. Se espera que su crecimiento continúe en alza, apoyado en el Acuerdo Stand By suscrito por el Gobierno de Honduras y el FMI a inicios de octubre de 2010. En este sentido, el Banco Central hondureño continuará implementando una política monetaria que permita mantener un adecuado nivel de liquidez en su economía. A su vez, en el sector público, se prevé que las medidas de reforma del Sistema Tributario Nacional y la Racionalización del Gasto Público (aplicadas desde 2010) orientadas al aumento de los ingresos tributarios y a la contención del gasto corriente, mejoren la situación fiscal del Gobierno<sup>2</sup>.

Desde el punto de vista político, y a diferencia de sus vecinos, Honduras, ha logrado avances sorprendentes. El Presidente Porfirio Lobo, que ha dotado a su país de gran estabilidad, logró—mediante una negociación en que participaron los gobiernos de Colombia y de Venezuela— la reincorporación de su país en la OEA, y poder ser invitado a la próxima cumbre del Celac en Venezuela en diciembre.

El caso de El Salvador es más preocupante. Su economía no mejora y nada asegura que esa situación no cambie de aquí a un par de años. El último informe de la CEPAL indica que el Producto Interno Bruto de El Salvador crecerá 2,5% en 2012, el avance más bajo de toda la región, incluido el Caribe. Destacados analistas salvadoreños estiman que los principales problemas que enfrenta la economía son el desempleo, las desigualdades y los desequilibrios macroeconómicos. Situaciones que no parecen estar siendo abordadas por las autoridades del país. A nivel político habrá elecciones en marzo de 2012, sin que aún haya claridad respecto de los posibles candidatos. El Presidente Funes ha logrado, por el momento, tender puentes hacia sectores de la oposición de derecha y no ceder ante las demandas de radicalización del frente izquierdista que lo eligió. Sin embargo, aún no ha logrado avanzar mucho en reformas estructurales, por lo que el país presenta déficits estructurales relevantes.

República Dominicana tiene un crecimiento proyectado de 5,5% para el próximo año. Si se alcanza, el país habrá crecido—durante el actual periodo de gobierno— a una tasa promedio anual de 8,4%. Este desempeño económico es uno de los más dinámicos del mundo. La inflación proyectada es del 5,81%, y la deuda pública llegará a un 38% del PIB. En el ámbito político hay elecciones en mayo, se presume que la disputa se dará entre Danilo Medina, del PLD y el candidato del PRD y ex Presidente, Hipólito Mejía.

Para Panamá el futuro es más auspicioso. De acuerdo a las expectativas del FMI será el motor económico de la región, con un ritmo de crecimiento del 7,4% en 2011 y del 7,2% en 2012. La inflación proyectada, en tanto, es del 4,9% y del 4,4%, respectivamente. En relación al déficit por cuenta corriente las proyecciones señalan que éste se situará en un 12,5 % del PIB en 2011 y se mantendrá estable en 2012, cuando se espera que registre un 12,6%. En el ámbito político el presidente Martinelli ha experimentado, en lo que va de su mandato, una baja de popularidad. Ésta llega al 46%, lo que sumado a su reciente ruptura con su vicepresidente, el Ministro de RR.EE y líder de su aliado partido panameñista, podría ocasionarle algunos inconvenientes.

---

2. [http://www.bch.hn/download/programa\\_monetario/programa\\_monetario\\_2011\\_2012.pdf](http://www.bch.hn/download/programa_monetario/programa_monetario_2011_2012.pdf). pág. 27

### 2.3 Venezuela

A pesar de mostrar cifras favorables de crecimiento para este año, Venezuela se presenta como uno de los países más inestables de la región. En el último informe de Morgan Stanley Research se establece que Venezuela es uno de los países más vulnerables frente a una crisis económica internacional. La afirmación se funda en un creciente déficit en la balanza de pagos, debilidad en el balance fiscal y escasas reservas internacionales las que pueden verse sometidas a mucho estrés en caso de una crisis mundial.

La situación política también es inestable. Las elecciones en Venezuela han sido adelantadas en dos meses –para octubre de 2012– buscando, aparentemente, facilitar la reelección del Presidente Chávez contra una oposición que manifiesta su ánimo de enfrentarlo unida, pero que aún no define su candidato ni demuestra certezas frente a la unidad.

Adicionalmente, la enfermedad del presidente Chávez, ha tenido dos interpretaciones. Para algunos la gravedad del estado de salud del mandatario es fingida con el objetivo de conmover al electorado. Para otros, por el contrario, el presidente se encuentra en peor estado del que confía, lo que puede impedirle participar en su campaña con el brío y personalismo que le son habituales. Los que afirman lo anterior se basan en un artículo recientemente publicado que señala que el presidente Chávez padece de “sarcoma de psoas”, derivado de un tumor en la ingle que le fuera extirpado en Cuba, cuyo pronóstico no es muy alentador.

Con todo, hay distintas especulaciones respecto de la posibilidad de que Chávez deje un sucesor capaz de heredar su carisma ante el electorado popular, su control de la burocracia gobernante y su ascendiente en las Fuerzas Armadas. Entre los nombres que circulan está el de su hermano Adán, de larga ascendencia marxista, y el Ministro de Relaciones Exteriores Nicolás Maduro, quien hoy es uno de los pocos hombres que tiene acceso al mandatario. Maduro tiene fama de ser más moderado, lo que se refleja en que por primera vez en varios años un ministro de RR.EE venezolano hará una visita a México, país que había sido antes tratado como servidor del imperialismo por Chávez. Algunos analistas han llegado a temer que, de agravarse la enfermedad del presidente, se pueda producir un desequilibrio político mayor, como un golpe militar.

### 2.4 Colombia

Colombia aspira a crecer un 5% para el año 2012, siendo la estimación para este año de un 4,6%. Esta cifra la sitúa a juicio del FMI como el tercer país con mayor crecimiento en la región. Desde el punto de vista político, el presidente Santos cuenta con un alto nivel de aprobación popular, logros económicos y clara mayoría en el Congreso. Adicionalmente enfrenta una oposición política muy debilitada encarnada en el Partido Liberal y el Polo Democrático de izquierda. Paradójicamente su principal crítico parece ser su antecesor el ex Presidente Uribe.

En el ámbito de la política interna, a pesar de los reconocidos éxitos obtenidos en la tarea de reducir la fuerza de la guerrilla de las FARC y del ELN, –e imponer el dominio del Estado en zonas antes controladas por esos grupos y por paramilitares– durante esta administración se ha ido perdiendo el ritmo ascendente de control gubernativo. Los paramilitares han reaparecido en parte, llamados ahora Bandas Criminales, y las FARC mantienen su control sobre algunas regiones, volviendo al uso de tácticas guerrilleras de menor escala. La pérdida de poder por parte de la guerrilla y el narcotráfico han sufrido una sensible baja desde Uribe, pero es necesario tener presente que no es descartable la idea de que haya un retroceso en estas materias y que se esté volviendo a épocas anteriores. Cabe recordar que en pocas épocas el gobierno colombiano ha tenido un control total sobre todo el territorio nacional. La reciente operación de seguridad, que finalizó con la muerte de Alfonso Cano –número uno de las FARC- se convertirá probablemente en uno de los grandes triunfos del presidente Santos en la lucha contra estos grupos armados.

## 2.5 Ecuador

El crecimiento para el 2011 debiera alcanzar el 5,1%, sin embargo las expectativas para los años siguientes son un poco menores. En efecto, el gobierno ecuatoriano prevé que el crecimiento de la economía en 2012 alcance el 4,2 % y, adicionalmente, se espera que la inflación el próximo año concluya con una tasa del 3%<sup>3</sup>. Por otro lado, se espera que exista una relativa estabilidad en los precios del crudo, el principal producto de exportación de Ecuador, según previsiones de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (Opep).

Desde el punto de vista político hay poco de nuevo, pues el Presidente Correa gobierna con escaso contrapeso y, aunque experimentó una derrota en el último referéndum (sobre control del Poder Judicial y de la prensa), los partidos opositores de izquierda y de derecha no logran cohesionarse ni tienen líderes capaces de competir con el carisma del actual mandatario. No obstante su populismo –más declamatorio que práctico– y sus medidas proteccionistas, Correa no sigue la vía más estatista de su par Chávez y la mantención del precio del petróleo le da sustento al modelo.

## 2.6 Perú

A pesar de los temores iniciales debidos a la elección del presidente Humala, Perú sigue siendo el mayor ejemplo de la región. Para este año se proyecta, un crecimiento proyectado de 6,5% y un pronóstico bastante auspicioso para el 2012, donde se espera que a pesar de las turbulencias internacionales crezca en torno al 6%. Las proyecciones se fundan en que en el manejo económico se mantiene la ortodoxia heredada. En efecto, el actual Ministro de Economía viene de ser Viceministro de Hacienda

---

3. <http://inflacion.com.co/inflacion-2012-colombia.html>

de Alan García y el Presidente del Banco Central conserva su puesto de la administración anterior. La aprobación de algunas medidas sociales y un exitoso acuerdo con las empresas mineras para aumentar su contribución al Estado han merecido una generalizada aceptación y el beneplácito del sector privado.

Por su parte, el Presidente Humala ha mantenido un perfil muy bajo, dejando en apariencia el manejo del gobierno al Primer Ministro Salomón Lerner y a un gabinete en que predominan los ahora moderados integrantes de la llamada “izquierda caviar”<sup>4</sup> y que, como el Ministro de Relaciones Exteriores Rafael Roncagliolo, se declaran casi social demócratas.

La oposición fujimorista y de algunos parlamentarios elegidos en la lista de Kuczinsky muestra poca actividad. Aprobó con bastante facilidad la elección de autoridades del Congreso y las primeras iniciativas legales. Tal parece que la mayor resistencia al nuevo gobierno proviene de la familia del presidente, de sectores minoritarios en el Congreso y de organizaciones sociales que esperaban un mejor cumplimiento de las promesas más rupturistas de su campaña.

Con todo, queda por ver si en los meses que vienen el Presidente Humala mantiene su conducta prescindente, deja gobernar a Lerner y no se produce una ruptura entre éste y los militares cercanos al Jefe de Estado, elegidos más por amistad que por representar a los mandos de las FF.AA.

## 2.7 Bolivia

La Cepal pronostica para este año un crecimiento cercano al 5,3%, sin embargo, la misma organización alerta sobre una eventual caída para el año 2012. En el ámbito político, Bolivia atraviesa nuevamente una etapa difícil, que ha puesto de manifiesto la distancia ideológica existente entre los indigenistas seguidores de las doctrinas del Vivir Bien y de la Pachamama y el sector marxista que domina los principales cargos del Estado.

La marcha indígena que protesta contra la construcción de una carretera (financiada por Brasil) en una zona protegida muestra el contraste entre las políticas “desarrollistas” del modelo socialista que defiende el Vicepresidente García Linera y los principios registrados en la Constitución de 2009, que creó el Estado Plurinacional y establece el reconocimiento a los derechos de 36 etnias. En este contexto hay que resaltar que los opositores a la carretera del Tipnis sostienen que su construcción no sólo tiene por objeto satisfacer una presión de Brasil, sino también el de abrir nuevos territorios para los plantadores de coca del Chapare, donde Evo inició su carrera política. Aunque el gobierno sostiene que

---

4. Esta expresión, usada con sentido peyorativo, se refiere a aquellos que proclaman tener ideas de izquierda pero cuyo nivel de vida u origen social se aleja de los cánones que algunos suponen propios de una persona de izquierda.

la coca allí producida está destinada al “acullico”<sup>5</sup>, muchos sostienen que la mayor parte de la coca cultivada en ese sector se destina a la fabricación de cocaína.

El 16 de octubre recién pasado Bolivia eligió por sufragio popular a los integrantes de su Corte Suprema de Justicia, del Tribunal Constitucional y de otras dos cortes. Los candidatos estaban aprobados por el Congreso en el que predomina el MAS gobernante, sin embargo, la dispersa oposición, incluyendo la del izquierdista Movimiento Sin Miedo, planteó el voto nulo o la abstención, opción que resultó victoriosa. Producto de lo anterior Evo se ha visto aún más debilitado, lo que lo hace ver más difícil su reelección el 2014.

## 2.8 Brasil

Según las nuevas previsiones divulgadas por el Fondo Monetario Internacional (FMI), se constata un enfriamiento de este motor económico de la región. Las proyecciones para la nación carioca tienen una estimación del 4,5 %, mientras que para el 2012 se proyecta un poco menor. Lo anterior ha sido enfrentado por la presidenta Dilma Rousseff quien, en su afán de evitar un recalentamiento de la economía y el aumento del valor de la moneda local, ha mostrado un cierto proteccionismo. Ello hace presumir algunos efectos negativos para el comercio con Argentina.

En el plano político, el gobierno brasileño continúa concentrado en la política interna. Discretamente, la presidenta Rousseff ha ido desmantelando poco a poco el aparato de poder dejado por su mentor Lula, obteniendo con ello una alta popularidad, cercana al 70% de aprobación<sup>6</sup>. Asimismo, la Presidenta ha mostrado un ánimo de combatir la corrupción heredada que le ha llevado a destituir ya a cinco ministros designados a los inicios de su gestión, cuando aún debía depender de la máquina partidaria del Partido Trabajador y sus aliados.

Finalmente, Rousseff se muestra menos activa que Lula en política exterior, con menos viajes, de menor duración y con reducidas comitivas. A la vez, exhibe una mayor preocupación por temas de derechos humanos y menor disposición a enfrentar a Estados Unidos, lo que ha determinado el votar contra Irán en Naciones Unidas.

## 2.9 Paraguay

Para Paraguay, el FMI prevé una ralentización del crecimiento del PIB real, que pasará del 15,3% en 2010 al 5,6% en 2011 y al 4,5% en 2012. Hace seis meses, el Fondo pronosticaba una expansión del PIB del 5% para 2011. La inflación seguirá una trayectoria ascendente y pasará del 4,7% en 2010 al 9,6% en

---

5. Pequeño bolo de hojas de coca que se masca para prevenir o disminuir los efectos del apunamiento.

6. <http://lta.reuters.com/article/topNews/idLTASIE7A7BQV20110930>



2011 y al 9% en 2012. El FMI pronostica, asimismo, un déficit por cuenta corriente del 4,1% en 2011 y del 3,7 % en 2012. En cuanto al desempleo, se reducirá ligeramente desde el 6,1 % de 2010 al 5,9 % en 2011 y al 5,5 % en 2012.

Desde el punto de vista político, hay poco que destacar, salvo que por ahora Paraguay disputa con Argentina el paso de energía hacia Uruguay. Sin embargo, el brote de fiebre aftosa en su ganado le ha hecho perder gran parte del mercado para sus carnes. En el plano interno el gobierno parece más decidido que antes, a combatir un pequeño brote guerrillero en su interior y el Presidente Lugo parece haber renunciado a sus aspiraciones a ser reelecto el 2013. Además, es difícil que el presidente pueda elegir a un sucesor, debiendo probablemente optar entre candidatos del tradicional Partido Colorado, sus incómodos aliados del Partido Liberal Febrerista (algo divididos a su vez) y el eterno candidato populista: el General Ovando.

### 2.10 Uruguay

La economía uruguaya experimentará una ralentización en los dos próximos años. El FMI calcula que el PIB real se expandirá un 5% en 2011, la cifra ya anunciada hace seis meses, y un 4,2% en 2012.

En el ámbito político, el Presidente Mujica maneja con habilidad y gran popularidad las luchas de facciones en el Frente Amplio gobernante, donde tienden a chocar las posiciones de sus moderados y de sus extremistas.

### 2.11 Argentina

El FMI mejoró las previsiones de crecimiento del PIB real para 2011, subiéndolo al 6%. Para 2012 la previsión es del 4,6%. En cuanto a la inflación, el índice de precios de consumo (IPC) se situará, según las cifras oficiales del gobierno argentino, en el 10,2% este año y en el 11,5% en 2012 (en 2010 alcanzó el 10,5%). El FMI recuerda que, según los analistas privados, las cifras reales de inflación serán muy superiores a las oficiales. El superávit por cuenta corriente se reducirá este año al 0,1% del PIB, desde el 0,9% de 2010, y se convertirá en un déficit del 0,5 % en 2012. En cuanto al desempleo, prevé que el índice aumentará al 9% este año, desde el 7,7% de 2010, y se reducirá ligeramente al 8,5 % en 2012.

En el plano interno, Cristina Fernández acaba de ser reelegida con una aplastante mayoría. Con una oposición dividida, los líderes peronistas antes disidentes volvieron al redil lo que posibilitó al Frente para la Victoria recuperar la mayoría en el Congreso que perdió en las elecciones legislativas parciales del 2009. En este contexto las preguntas que surgen se refieren a qué hará la presidenta una vez que asuma nuevamente, el 10 de diciembre y cuáles de las actuales figuras que integran su gobierno, en gran parte heredados de su marido, gobernarán con ella. Para algunos, es posible que, con un dominio del Estado mayor al anterior, pretenda extremar el modelo “nacional y popular”, llegando, por ejemplo,

a estatizar el comercio exterior de la soja, o que decida “sincerar” la economía restableciendo índices oficiales creíbles, reduciendo subsidios y elevando los servicios básicos.

### III. Conclusiones

En definitiva, los analistas en general coinciden en que la región se encuentra mejor preparada, que en el año 2010, para enfrentar las turbulencias mundiales y pronostican un pequeño ralentizamiento de las economías locales en general. Eso sí, hay coincidencia en que tanto Argentina como Venezuela presentan las principales preocupaciones para la región durante el año 2012.

Aunque el continente ha experimentado un giro hacia la izquierda, hay algunas excepciones como México, Chile y Colombia con gobiernos más derechistas. Adicionalmente, si bien la asunción de Humala en Perú en un principio prendió algunas alarmas, hoy reina la tranquilidad ya que por ahora el presidente peruano ha dado, al menos en el ámbito económico, muestras de querer implementar las medidas iniciadas por Toledo y continuadas por el ex presidente Alan García. Lo mismo ocurre con Dilma Rousseff quien no ha variado la política de su antecesor a la cabeza de la primera economía de América Latina.

Los casos más críticos de la región son, como ya señalamos, los de Venezuela y Argentina. En efecto, ambos países han implementado una serie de políticas de corte populistas que por ahora han significado enormes gastos para el erario fiscal, el que no será posible de seguir financiando si cae el precio de sus principales productos de exportación. Cabe recordar que en ambas naciones ha disminuido la inversión extranjera donde, adicionalmente, no hay ahorro en moneda extranjera, lo cual los deja mucho más expuestos a la crisis internacional.