

FJG

FUNDACIÓN JAIME GUZMÁN

#1908
Edición

MIRADA POLITICA

MARZO
2019

PRIMER AÑO DE GOBIERNO

BALANCE DE LA ACTIVIDAD LEGISLATIVA

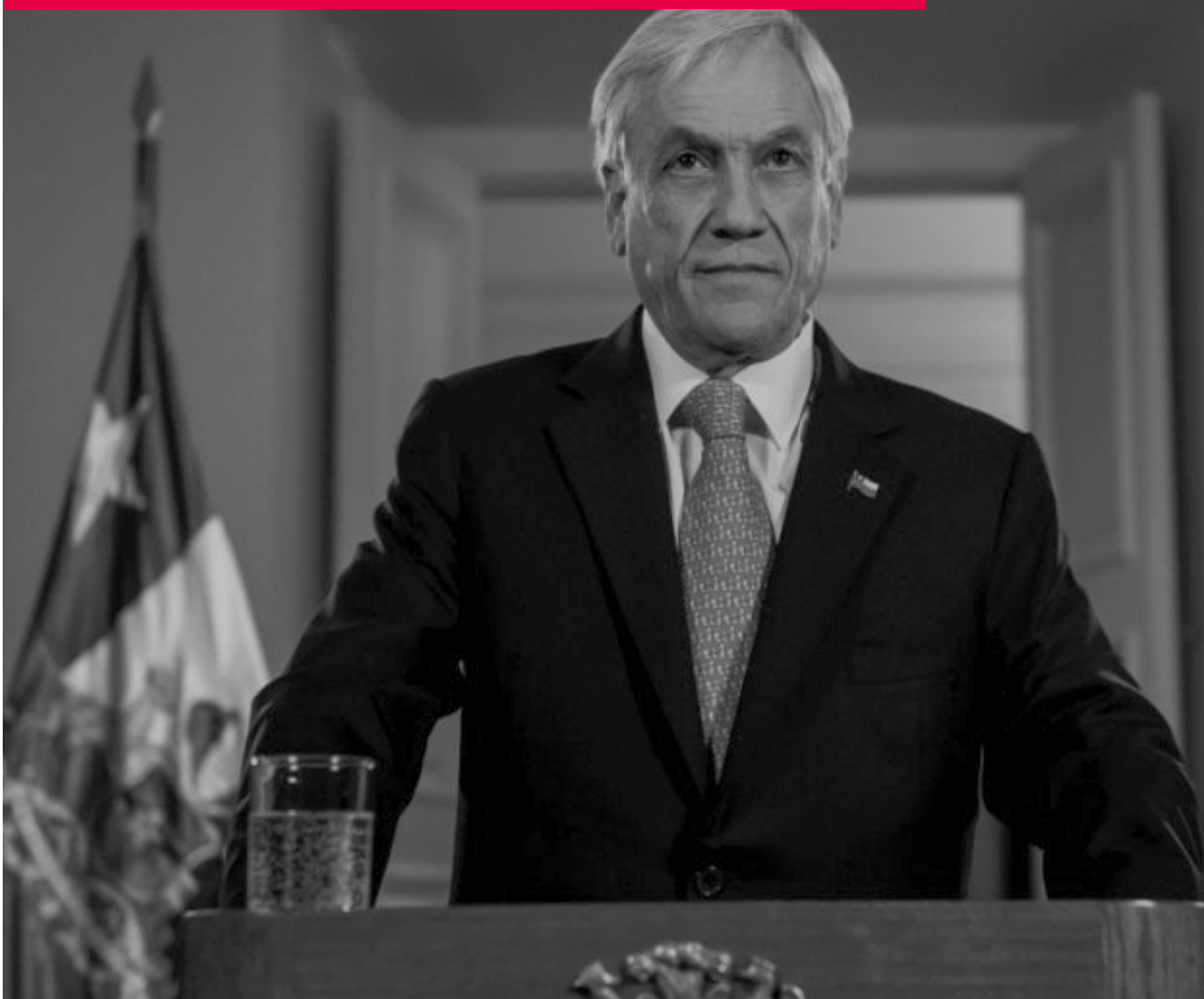


Foto: t13.cl

I. INTRODUCCIÓN

El próximo 11 de marzo el gobierno del Presidente Sebastián Piñera cumple un año de mandato, mientras que el pasado 31 de enero se dio término a lo que se denomina el primer año legislativo, considerando que el Congreso entra en receso durante febrero.

En el presente número se realizará un balance de los proyectos impulsados por el Ejecutivo durante 2018 y su eficacia, comparándolo con el primer año del segundo gobierno de la Presidenta Michelle Bachelet.

II. CONTEXTO

Para poder analizar la efectividad de los gobiernos en materia legislativa, es necesario tener como antecedente la composición del Congreso Nacional, en especial a lo relativo al número de parlamentarios que representan a la fuerza política gobernante. Así, durante el segundo gobierno de la Presidenta Michelle Bachelet, de los 120 miembros de la Cámara de Diputados, 67 eran oficialistas, 49 de oposición, 1 liberal y 4 independientes, lo que le entregaba una mayoría clara al Gobierno de la época. Lo anterior daba como resultado la obtención de la presidencia de la Corporación y de las comisiones durante todo el período legislativo. Por su parte, en el Senado, de los 38 miembros, 21 eran partidarios del Gobierno, 3 independientes y tan solo 14 de oposición, lo que otorgaba también una clara ventaja al Ejecutivo de la época, al detentar sus parlamentarios la presidencia del Senado y la presidencia de las comisiones.

Por su parte, el actual gobierno del Presidente Sebastián Piñera enfrenta al primer Congreso Nacional electo bajo el nuevo sistema electoral proporcional, lo que am-

plía el número de fuerzas políticas preponderantes. Así, la Cámara de Diputados se configura con tres grandes fuerzas políticas muy nítidas y que son: Chile Vamos con 72 diputados, ex Nueva Mayoría con 54, el Frente Amplio con 20 diputados, tan solo 1 independiente y 8 diputados de otros movimientos y partidos políticos que encuentran su domicilio político en la oposición. Esta nueva composición y el aumento de la cantidad de diputados, ha dado como resultado una dinámica distinta al funcionamiento de la Cámara. La fragmentación de partidos dentro de las coaliciones y su representación en las comisiones genera un mayor debate y por tanto implica un desafío adicional a la hora de llegar a acuerdos. En el Senado, el panorama es el siguiente: 43 senadores, 19 de gobierno, 3 independientes de oposición, 20 senadores de la ex Nueva Mayoría y 1 del Frente Amplio. De la lectura de las cifras, es fácil concluir que el segundo gobierno del Presidente Piñera ha tenido un grado de dificultad notoriamente superior al encontrarse su coalición en minoría, tanto en las comisiones como en las salas de ambas cámaras.

III. EFICACIA LEGISLATIVA

a) Mensajes Presidenciales ingresados

Considerando los proyectos de ley iniciados en mensajes presidenciales y respecto de los cuales se dio cuenta en Sala antes del 31 de enero de cada año¹, el resultado es el siguiente: entre el 11 de marzo de 2018 y el 31 de enero de 2019, el Presidente Piñera ingresó al Congreso 71 mensajes; en cambio, durante el año 2014, la ex Presidenta Bachelet ingresó al parlamento la cifra de 87 proyectos.

	Sebastián Piñera 2018	Michelle Bachelet 2014
Mensajes ingresados que se dieron cuenta entre el 11 de marzo y 31 de enero	71	87

Si bien es cierto en el primer año de su segundo Gobierno, la ex Presidenta Michelle Bachelet ingresó 16 proyectos más que el actual Ejecutivo, es necesario señalar que, durante la última semana legislativa de enero de 2015, se dieron cuenta 12 mensajes presidenciales, mientras que en el mismo período en 2018 solo se dio cuenta de 1 nuevo proyecto de ley ingresado por el Presidente Piñera. Esto implica que esos 12 proyectos de ley comenzaron su tramitación efectiva recién en marzo de 2015. Así, si consideramos los mensajes ingresados y que iniciaron su tramitación efectiva en el primer año de gobierno, las cifras serían de 70 y 75 mensajes respectivamente.

b) Mensajes Presidenciales despachados del Congreso Nacional

De todos los mensajes ingresados que se dieron cuenta en el período que va desde el 11 de marzo al 31 de enero en el respectivo primer año de gobierno de Michelle Bachelet y Sebastián Piñera, se despacharon del Congreso Nacional 20 y 35 proyectos de ley respectivamente.

	Sebastián Piñera 2018	Michelle Bachelet 2014
Mensajes despachados	20	35

Aunque en el primer año de la segunda administración de la ex Presidenta Bachelet se aprobaron 15 mensajes más que en el año 2018, es importante precisar que de ellos 4 proyectos de ley se refirieron a la entrega de bonos, 5 a tratados internacionales, 2 proyectos de financiamiento especial a instituciones debido al terremoto sufrido el año 2014 y 1 proyecto de ley que concede la nacionalidad por gracia. En cambio, aunque durante el 2018 también se aprobaron 5 tratados internacionales, se aprobó solo 1 proyecto referido a la entrega de un bono.

c) Proyectos impulsados por el Ejecutivo

Además del envío de mensajes presidenciales, existen dos formas de impulsar proyectos de ley por parte del Ejecutivo: haciendo presente urgencias legislativas y/o presentando indicaciones a los proyectos de ley en tramitación.

¹ El presente informe no incluye aquellos proyectos que ingresaron durante enero, febrero o marzo, y que se dieron cuenta en la primera sesión de Sala del mes de marzo.

La ex Presidenta Michelle Bachelet, durante el primer año de su segunda administración, impulsó 59 proyectos de ley solo a través de urgencias legislativas y presentó 46 indicaciones a mociones parlamentarias y a otros mensajes presidenciales ingresados. En tanto, durante el 2018, el actual mandatario impulsó 60 proyectos solo a través de urgencias legislativas. A su vez, también presentó indicaciones a 46 mociones parlamentarias o a otros mensajes presidenciales ingresados con anterioridad.

	Sebastián Piñera 2018	Michelle Bachelet 2014
Mensajes ingresados que se dieron cuenta entre el 11 de marzo y 31 de enero	71	87
PL impulsados solo a través de urgencias legislativas	60	59
PL impulsados a través de indicaciones presentadas a mociones parlamentarios y/o mensajes anteriores	46	46
Total de Proyectos de Ley impulsados entre el 11 de marzo y 31 de enero	177	192

Al sumar los mensajes ingresados en los años 2014 y 2018 que se dieron cuenta en el Congreso Nacional con las urgencias hechas presente y las indicaciones presentadas a mociones parlamentarias y a otros mensajes presidenciales de cada primer año de gobierno, da como resultado que la segunda administración de la Presidenta Bachelet impulsó en total solo 15 proyectos de ley más que el actual gobierno.

d) Proyectos impulsados por el Ejecutivo despachados del Congreso Nacional

Para establecer la eficacia legislativa de ambos Gobiernos, se busca determinar cuáles fueron los proyectos de ley des-

pachados del total de proyectos impulsados. La Ex Presidenta impulsó un total de 192 proyectos de ley en el primer año de su segunda administración, despachando un total de 55 de ellos. Al desglosar el número total de proyectos despachados en este período, encontramos que 15 de estos proyectos despachados fueron impulsados solo a través de urgencias legislativas y 5 de ellos fueron impulsados mediante la presentación de indicaciones.

Mientras tanto, durante el 2018 los proyectos de ley despachados que fueron impulsados a través de la presentación de indicaciones a proyectos que no eran mensajes presidenciales ascienden a un total de 18; y los impulsados solo mediante urgencias legislativas, fueron despachados 14. Sumando los mensajes presidenciales aprobados, los proyectos de ley impulsados en el primer año de la segunda administración de Sebastián Piñera y que fueron despachados del Congreso Nacional llegan a 52.

Por tanto, el porcentaje final de eficacia legislativa en el primer año de Gobierno de los segundos períodos presidenciales de Michelle Bachelet y Sebastián Piñera, es de un 29,3% y 28,6% respectivamente.

	Sebastián Piñera 2018	Michelle Bachelet 2014
Mensajes despachados	20	35
Proyectos de Ley con indicaciones despachados	18	5
Proyectos de Ley con urgencia despachados	14	15
Total de Proyectos de Ley despachados	52	55
Total de Proyectos de Ley impulsados entre el 11 de marzo y 31 de enero	177	192
Eficacia Legislativa	29,3%	28,6%

IV. CONCLUSIÓN

Del análisis de los proyectos de ley impulsados por el Ejecutivo en su primer año legislativo, se puede advertir que la eficacia legislativa del gobierno del Presidente Sebastián Piñera es levemente superior a la del segundo gobierno de la Presidenta Michelle Bachelet, ya que logró despachar a ley, porcentualmente, una mayor cantidad de iniciativas.

Esta eficacia se hace aun más notoria al considerar el contexto en el cual se ejerció, el cual es de minoría legislativa. El hecho de no poder disponer de la coordinación de la que sí dispuso la ex Presidenta Bachelet con la presidencia de ambas cámaras y de prácticamente la totalidad de las comisiones -elementos que aportan de manera decisiva a la eficacia de la tramitación y resultado legislativo- eso sin mencionar que Michelle Bachelet tuvo mayoría siempre en el Congreso y que la oposición de entonces no se encontraba disgregada como hoy, le entrega un mérito adicional al actual gobierno.

Es de esperar que durante 2019, con la tramitación de las principales reformas por las cuales fue electo el actual gobierno, puedan surgir los acuerdos que permitan mantener y mejorar los niveles de eficacia legislativa, posibilitando la aprobación de modificaciones que permitan mejorar la calidad de vida de los chilenos.



Capullo 2240, Providencia.

www.fjguzman.cl



[/FundacionJaimeGuzmanE](https://www.facebook.com/FundacionJaimeGuzmanE)



[@FundJaimeGuzman](https://twitter.com/FundJaimeGuzman)