

FJG

FUNDACIÓN JAIME GUZMÁN

#1911
Edición

MIRADA POLITICA

MARZO
2019

REFLEXIONES EN TORNO AL PROSUR



Foto: lanacion.cl

I. INTRODUCCIÓN

El Foro para el Progreso de América del Sur (Prosur) surgió de la iniciativa del presidente de Chile Sebastián Piñera, junto a su homólogo colombiano, Iván Duque. El Prosur tiene como intención la integración y coordinación de los países latinoamericanos, y la defensa de la democracia. Se llevó a cabo el día viernes 22 de marzo, con la presencia de los presidentes de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y el embajador de Guyana en Chile, en el palacio presidencial La Moneda, en Santiago de Chile. Además, participaron representantes de Bolivia, Surinam y Uruguay, quienes asistieron en calidad de observadores del foro. Como resultado de la primera junta de Prosur se firmó la Declaración de Santiago, la que muestra la voluntad de "construir y consolidar un espacio regional de coordinación y cooperación, sin exclusiones, para avanzar hacia una integración más efectiva" con el objetivo de lograr un "crecimiento, progreso y desarrollo" de los países de Suramérica.

El foro Prosur fue antecedido por el Foro por la Democracia el día jueves 21 de marzo en el edificio del ex Congreso Nacional, el que reunió a los partidos políticos e integrantes de Chile Vamos y a los centros de estudios del sector. Este hito ha instalado a Chile como país líder regional que busca congregarse a los Estados y al mundo político latinoamericano. Esto se enmarca en el auge de gobiernos de derechas en Latinoamérica desde el año 2015 con presidentes como Mauricio Macri en Argentina, Jair Bolsonaro en Brasil, Carlos Abdo Martínez en Paraguay, Manuel Vizcarra en Perú, Iván Duque en Colombia y Sebastián Piñera en Chile.

II. QUÉ ES PROSUR

El Foro para el Progreso de América del Sur (Prosur) acompañado del Foro por la Democracia en Santiago de Chile buscan contrastar al Unasur y al Foro de Sao Paulo. El Prosur es un foro de diálogo, que tiene como bases la democracia, los derechos humanos, y las libertades fundamentales. Los países fundantes son Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y Guyana –en el último país asistió su embajador en Chile, mientras en los otros siete vinieron sus presidentes–, quienes firmaron la Declaración de Santiago, la que constó con seis puntos de acuerdos. Uruguay, Surinam y Bolivia asistieron en calidad de observadores, por lo que contaban con derecho a participar en las conversaciones pero no a rectificar la Declaración. Nicolás Maduro no fue invitado a Prosur por considerarse a Venezuela un país con una democracia fallida, pero en su lugar fue convocado Juan Guaidó –Jefe de la Asamblea Nacional de Venezuela, reconocido como presidente encargado– quien no pudo asistir pero celebró la iniciativa desde las redes sociales, y asistió su esposa, la Primera Dama Fabiana Rosales.

Por el contrario, Unasur (Unión de Naciones Suramericanas) tiene su antecedente en la Comunidad Suramericana de Naciones (CSN), tras la reunión de presidentes de izquierda de la región en Perú en el año 2004. Unasur fue liderado por Hugo Chávez, Néstor Kirchner y Lula da Silva. El Foro de Sao Paulo fue fundado por el Partido de los Trabajadores de Brasil en 1990, donde las izquierdas latinoamericanas se reunían a discutir sobre el futuro de la izquierda tras la caída del Muro de Berlín. Los partidos políticos chilenos que frecuentaban el Foro de Sao Paulo eran de izquierda o extrema izquierda

como el Partido Comunista, el Partido Socialista, el Partido del Socialismo Allendista, Revolución Democrática, Partido Igualdad, y otros movimientos de la misma índole.¹ El fin era “avanzar con propuestas de unidad de acción consensuadas en la lucha antiimperialista y popular, promover intercambios especializados en torno a los problemas económicos, políticos, sociales y culturales que la izquierda continental enfrenta”.² Buscaban, además, establecer las bases del Socialismo del siglo XXI.

Sin embargo, las izquierdas en Latinoamérica han cedido su hegemonía y han entrado en una delicada crisis. Esto responde a un contexto que se arrastra al menos desde que estalló el Escándalo de las Mensualidades (*Escândalo do Mensalão em português*) en Brasil en 2005, caso de corrupción que contó con participación de miembros del Partido de los Trabajadores principalmente. Se suma a este evento la destitución de la ex presidente de Brasil, Dilma Rousseff, en el año 2016, tras los escándalos de corrupción, al igual que Lula da Silva, quien está encarcelado por 12 años por el caso Lava Jato. Esto significó una gran pérdida de influencia y prestigio de la izquierda brasileña en la región. En Perú tenemos el caso de los ex presidentes Alan García, Ollanta Humala y Alejandro Toledo, quienes estuvieron involucrados en el caso Odebrecht. En Argentina se destapó el caso de asociación ilícita y presunto lavado de activos de la ex presidente Cristina Kirchner, en un contexto donde el fiscal Nisman –quien hizo las denuncias contra la ex presidente– fue encontrado misteriosamente muerto horas antes de presentarse a la Cámara de Diputados para justificar su denuncia.

¹ Puede ver el listado de partidos y movimientos chilenos y latinoamericanos que han participado en el Foro de Sao Paulo en: <https://bit.ly/1tbdUvT>

² Ministerio de Relaciones Exteriores de Bolivia. (17 julio 2018) “Foro de Sao Paulo respalda la postulación de Morales para las elecciones de 2019” recuperado de: <https://bit.ly/2CFVeSB>



Foto: newsweekespanol.com

A este escenario se le agrega el desgaste de la interminable dictadura castrista en Cuba –que lleva sesenta años en la isla–, el que ha influenciado directamente las izquierdas de Latinoamérica, así como también la agudización de la crisis social, política y humanitaria provocada por la dictadura de Nicolás Maduro en Venezuela –legado directo de Hugo Chávez– y el grave conflicto que vive Nicaragua. Todos estos países gobernados por la izquierda viven hambrunas, insalubridad, y represión.

Con estos antecedentes de escándalos y democracias corrompidas, las izquierdas debieron asumir derrotas electorales y un giro socio-político que poco a poco se ha ido instalando en diferentes partes de la región.

En este contexto el presidente chileno, Sebastián Piñera, ha asumido un liderazgo dentro de los países de la región al condenar el régimen antidemocrático de Nicolás Maduro en Venezuela. Es por eso que Chile ha sido el primer lugar de reunión de esta nueva alianza y ha centrado su eje en defender "la plena vigencia de la democracia, de los respectivos órdenes constitu-

cionales, el respeto del principio de separación de los poderes del Estado, y la promoción, protección, respeto y garantía de los derechos humanos y las libertades fundamentales".³ Esto se plasmó en la Declaración de Santiago, suscrito por 8 de los 11 países latinoamericanos que participaron (los presidentes de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y el embajador de Guyana en Chile).

El hecho de que los representantes de Uruguay, Surinam y Bolivia no firmaron el pacto debe ser visto como una señal de resistencia de algunas izquierdas de la región, pero además como un desafío de los países que conforman esta nueva alianza para concretar avances políticos y económicos para América Latina. Las palabras del presidente Piñera, sobre que el Prosur será ajeno a ideologías y burocracias,⁴ son un buen inicio y, además, resitúan a Chile como un país integrado y protagonista en el vecindario. Esta instancia constó con dos bloques, el primero titulado como "Diálogo para la coordinación y colaboración de América del Sur" y el segundo recibió el nombre de "Desafíos y oportunidades sectoriales para la integración regional".

³ Declaración Presidencial sobre la Renovación y el Fortalecimiento de la Integración de América del Sur. Ver más en: <https://bit.ly/2YxrnVR>

⁴ Puede ver el tweet del presidente Piñera en: <https://bit.ly/2HlzMjN>

III. ACUERDOS PROSUR

Seis fueron los puntos que ratificaron en Prosur:⁵

1. Voluntad de construir y consolidar un espacio regional de coordinación y cooperación, sin exclusiones, para avanzar hacia una integración más efectiva que nos permita contribuir al crecimiento, progreso y desarrollo de los países de América del Sur.

2. Reconocimiento a la propuesta de crear un espacio de diálogo y colaboración sudamericana, el Foro para el Progreso de América del Sur (PROSUR), e instruimos a los Ministros de Relaciones Exteriores a profundizar el diálogo de conformidad con los términos de esta Declaración.

3. Este espacio deberá ser implementado gradualmente, tener una estructura flexible, liviana, no costosa, con reglas de funcionamiento claras y con un mecanismo ágil de toma de decisiones que permita avanzar a Sudamérica en entendimientos y programas concretos de integra-

ción en función de los intereses comunes de los Estados y de acuerdo a sus propias realidades nacionales.

4. Este espacio abordará de manera flexible y con carácter prioritario temas de integración en materia de infraestructura, energía, salud, defensa, seguridad y combate al crimen, prevención y manejo de desastres naturales.

5. Los requisitos esenciales para participar en este espacio serán la plena vigencia de la democracia, de los respectivos órdenes constitucionales, el respeto del principio de separación de los Poderes del Estado, y la promoción, protección, respeto y garantía de los derechos humanos y las libertades fundamentales, así como la soberanía e integridad territorial de los Estados, con respeto al derecho internacional.

6. La República de Chile sostendrá la presidencia *pro tempore* de este proceso durante los próximos 12 meses, y luego será entregada a la República de Paraguay.

⁵ Declaración Presidencial sobre la Renovación y el Fortalecimiento de la Integración de América del Sur. Ver más en: <https://bit.ly/2YxrnVR>

IV. CONCLUSIONES

Prosur es un hito que reúne a los países que se comprometen con la democracia, la libertad y los derechos humanos, el cual busca fomentar el diálogo entre los países, lo que significa una oportunidad efectiva para generar vínculos y beneficios para todos sus miembros, al disminuir la burocracia para generar negocios, cooperación, y trabajo en conjunto. Esto por ejemplo ya se reflejó en la eliminación del cobro del *roaming* entre Argentina y Chile, tras celebrarse el día viernes 22 de Marzo de 2019 el Acuerdo Complementación Económica -del Mercosur- entre los presidentes Piñera y Macri, acuerdo que además libera el comercio de bienes, servicios, e inversiones, fortalece el rol de la mujer y aprueba que las pymes puedan participar en las licitaciones de compras públicas.

La proyección de Prosur, aun cuando pretende trascender las ideologías (como bien señaló el presidente Piñera), sí depende, en parte, de una arista política, la que supone la prolongación en el mediano plazo de los gobiernos de centro derecha y de centro en la región, pues se requiere seguir impulsando esta alianza, cuestión que cuesta creer que se mantendría en un escenario de vuelta a gobiernos de izquierdas. Las críticas a Prosur por parte de ex autoridades de oposición a los gobiernos fundantes son una señal que avala esta afirmación.

Con todo, se puede augurar un buen futuro de Prosur, pues hay voluntad por parte de los países que lo conforman, pero además debe considerarse que estos son a la vez naciones claves e influyentes en la región. Se debe profundizar la cooperación, integración, y en avanzar en temas de desarrollo. El hecho de que Bolivia, aun cuando sigue como miembro de Unasur -mantiene la presidencia *pro tempore*, además el Foro de Sao Paulo, celebrado entre el 15-17 de julio del 2018 en Cuba, apoyó una nueva candidatura de Morales para el año 2019- haya enviado un representante de su país puede leerse como una validación a Prosur, al menos como una institución de cooperación entre los países sudamericanos.

Falta aún que se conformen los estatutos de PROSUR, los que estarán listos en cuatro meses aproximadamente, donde además se formarán ochos grupos de trabajo que determinarán los lineamientos que se deben trabajar, los que tendrán colaboración directa del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Esto significa que los miembros se reunirán constantemente antes de la próxima reunión en Paraguay, país que tiene la presidencia *pro tempore* durante el próximo año. Además, si Venezuela logra superar su conflicto, con la posible salida de Maduro del poder, Prosur podría ser un gran hito del siglo XXI al triunfar la democracia en la región.

V. REFERENCIAS

- Emol. (22/03/2019) “La trastienda de Prosur y el positivo balance que dejó la cumbre para el Gobierno”. Recuperado de: <https://bit.ly/2FF3JiD>
- Declaración Presidencial sobre la Renovación y el Fortalecimiento de la Integración de América del Sur. Recuperado de: <https://bit.ly/2YxrnVR>
- Foro de Sao Paulo: <https://bit.ly/1tbdUvT>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Bolivia. (17 julio 2018) “Foro de Sao Paulo respalda la postulación de Morales para las elecciones de 2019” recuperado de: <https://bit.ly/2CFVeSB>
- Piñera, Sebastián. (22/03/2019) “tweet sobre Prosur” Recuperado de: <https://bit.ly/2HlzMjN>
- T13. (22/03/2019) “Piñera encabeza creación de Prosur sin firmas de Bolivia ni Uruguay” Video recuperado de: <https://bit.ly/2JK5j6Z>



Capullo 2240, Providencia.

www.fjguzman.cl



[/FundacionJaimeGuzmanE](https://www.facebook.com/FundacionJaimeGuzmanE)



[@FundJaimeGuzman](https://twitter.com/FundJaimeGuzman)