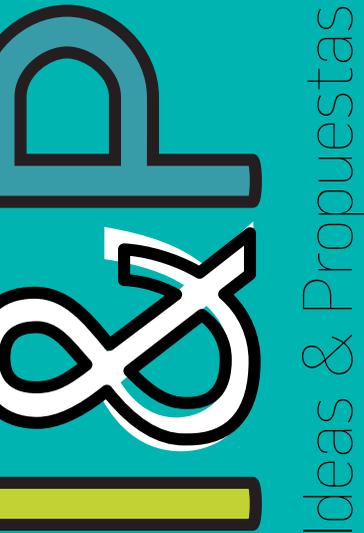


FJG

FUNDACIÓN JAIME GUZMÁN

LA ESTRATEGIA DEL GOBIERNO ANTE LA PANDEMIA DEL CORONAVIRUS

Nº 293 | 25 de marzo 2020



RESUMEN EJECUTIVO

El coronavirus (denominado CoVid-19 por la OMS, y SARS-CoV-2 por el Comité Internacional de Taxonomía de Virus) es un virus proveniente de la ciudad de Wuhan, China. Se propaga rápidamente y tiene efectos letales, afectando principalmente a las personas de la tercera edad. El 11 de marzo, la OMS estableció el estado de pandemia, pues se pierden los focos de contagio, por lo que la población pasa a estar en riesgo, ya que el contagio es entre personas de un mismo territorio (y no de personas que importan el virus desde el extranjero). En Chile, se suspendieron las clases, se volvió a discutir el proyecto de ley sobre teletrabajo y se proclamó estado de catástrofe para poder tomar medidas y políticas para enfrentar esta amenaza. En el siguiente *Ideas & Propuestas* se analiza la respuesta del Gobierno chileno ante la pandemia del coronavirus.



Foto: concierto.cl

I. INTRODUCCIÓN

La pandemia del coronavirus trae una gran incertidumbre, tanto a nivel nacional como global. Poco sabemos cómo actúa, y aún no hay una cura, a pesar de que científicos estén investigando y buscando una solución. El coronavirus ha paralizado la economía global, además de la vida cotidiana de las personas, en distintos lugares del planeta, en que se han visto obligados a realizar cuarentena. Esto se debe a su naturaleza de rápida y violenta propagación, que ya alcanzó la fase de Pandemia el 11 de marzo pasado. Esto significa que el contagio alcanza a más de un continente y que los casos de contagios ya no son importados del extranjero, sino que se empieza a transmitir dentro de la población. A la fecha, a nivel mundial hay cerca de 250.000 personas contagiadas del CoVid-19, y más de 10.000 personas han fallecido. Los países más afectados han sido China e Italia, pero también

preocupan los casos en España y Estados Unidos. En el caso de Chile, ya estamos en la fase 4, en la que día tras día aumenta preocupantemente el número de contagiados confirmados.

El coronavirus recibe su nombre porque pertenece a una antigua familia de virus que se caracteriza por tener a su alrededor puntas que simulan una corona. Suelen vivir en murciélagos y en pájaros, pero solo cuatro cepas contagiaban a humanos: HCoV-229E, HCoV-NL63, HCoV-HKU1 y el HCoV-OC43, los que causan un resfriado común. El coronavirus que nos amenaza actualmente recibe el nombre de SARS-CoV-2, nombre que el Comité Internacional de Taxonomía de Virus le dio a esta cepa.¹ También se le conoce como CoVid-19, que es el nombre que le dio la Organización Mundial de la Salud (OMS) a la enfermedad infecciosa causada por el SARS-CoV-2.²

¹ Su nombre se debe a la nominación de “coronavirus 2” expresado en “CoV-2”, y SARS es el acrónimo de la palabra anglosajona Síndrome Respiratorio Agudo y Grave.

² La denominación viene de la frase en inglés “coronavirus disease of 2019”, es decir, Enfermedad del Coronavirus de 2019.



Fuente: La Tercera.cl⁴

Una vez que una persona se contagia con este virus, se pueden observar los primeros síntomas entre los primeros cinco a doce días, y puede presentar fiebre, fatiga, tos seca, falta de apetito, dificultad al respirar y dolores musculares.³ Se puede propagar entre personas a una distancia de dos metros, a través de gotas de saliva o de tos de una persona infectada. Puede ingresar por la boca, nariz, o los ojos; y el virus sobrevive en superficies, por lo que puede ingresar también por el tacto de un objeto contaminado y posteriormente rozarse la cara. Si una persona sospecha que ha estado en un ambiente de contagio, se recomienda una cuarentena de 14 días. En los casos de contagio más graves puede haber un deterioro renal e insuficiencia hepática, afectando drásticamente a las personas de la tercera edad.

El CoVid-19 ha tenido efectos negativos para la economía mundial y también nacional, que se veía ya afectada por el estallido insurreccional del 18 de octubre. El banco de inversiones JP Morgan pronosticó una recesión económica para el 2020 impulsado por el coronavirus, que afectaría a Europa y América en julio del 2020. El PIB mundial se contraería dos trimestres consecutivos, hasta un -1,1 % durante este año; China se contraería un 40 % el primer

trimestre, pudiendo recuperarse durante el siguiente periodo; Europa se contraería desde un 15 % a un 22 %; y Estados Unidos reduciría su PIB hasta -4,0 %.⁵ El FMI también concuerda con una mala especulación económica, con una recesión "tan mala o peor" que la del 2008.⁶ Para Chile, se prevé una inflación, que según el INE enero-febrero 2020 arrojó un 1 % acumulado, debido a la caída del petróleo y el alza del dólar. Se observa una inflación y una gran depreciación del peso chileno.

Cabe recordar otras pandemias letales que ha enfrentado la humanidad: la Peste Negra (años 1345-1351) cobrándose la vida del 30-50 % de la población en Europa; la Viruela que llegó de Europa a América en 1520 y que mató aproximadamente 90 % de los nativos americanos; la Gripe Española de 1918 causada por el virus H1N1 que infectó a quinientos millones de persona; el VIH a través del contagio de la cepa M de este virus en Leopoldville en la República Democrática del Congo desde 1981; la Gripe Porcina en 2009-2010, cuando surgió una nueva cepa del H1N1 que mutó desde la pandemia de 1918, pues se combinaron los virus de la gripe aviar, porcina y humana; y el Ébola en 2014-2016, una fiebre hemorrágica viral que brotó primero en Guinea, y luego en Liberia y Sierra Leona.

³ Véase <https://bbc.in/39m0tnQ>

⁴ <https://bit.ly/2UgbcvS>

⁵ Véase <https://bit.ly/39lo1Js>

⁶ Véase <https://bit.ly/39i5bTF>

II. PAÍSES MÁS AFECTADOS: DESCRIPCIÓN DE CÓMO REACCIONARON (COMPARACIÓN REACCIÓN CHINA E ITALIA)

Los países más afectados por la pandemia del CoVid-19 han sido China, Italia y España, países en que se han descontrolado los casos de contagios y los número de fallecidos. Las medidas cómo han enfrentado esta epidemia se relatan a continuación:

a) China: Los primeros casos de contagio del coronavirus ocurren a finales de diciembre de 2019, en la ciudad de Wuhan, China. Se estima que los primeros casos suceden entre el 12 y el 29 de diciembre, reportándolo a la OMS el 31 de diciembre. Por otro lado, el 30 de diciembre, el oftalmólogo Li Wenliang alertó sobre siete pacientes contagiados con una enfermedad parecida al SARS, que tenían alguna interacción con un mercado local de mariscos y fueron puestos en cuarentena en el hospital.⁷ El 01 de enero del 2020 las autoridades chinas cerraron el mercado de mariscos de Wuhan, pues se estipulaba que el contagio podría provenir de este lugar por la venta de animales exóticos, y una posible contaminación cruzada de sus carnes. Durante la primera semana de enero, las autoridades chinas dan a conocer que el virus era uno nuevo de la familia del coronavirus, y el 11 de enero se anuncia la primera muerte, quien falleció el 9 de enero. Prontamente, se empiezan a registrar contagios en el resto de China y en otros países como Tailandia, Japón y Estados Unidos. Para el 22 de enero se registraban 17 muertos en China y 547 contagiados, por lo que cerraron temporalmente

los aeropuertos y ferrocarriles de Wuhan. Con esta noticia y una rápida propagación, China canceló la celebración del año nuevo chino, y ya el 24 de enero se dieron a conocer los primeros contagiados en Europa, específicamente en Francia.

El 30 de enero la OMS declara que el coronavirus es una emergencia internacional de salud pública, pues los casos contagiados ya alcanzaban a 9600 personas a nivel global, y 170 fallecidos. Ante esto, el presidente estadounidense, Donald Trump, anuncia restricciones en el ingreso a USA de personas que hayan estado en China durante los últimos 14 días. El 01 de febrero, Rusia impone visas a turistas chinos, y suspendieron las visas de trabajos para ellos.

El 02 de febrero ocurrió la primera muerte por contagio del CoViD-19 fuera de China continental, en Filipinas. El 07 de febrero murió el oftalmólogo chino que advirtió sobre el contagio por coronavirus, comunicándose su deceso de manera confusa por las autoridades chinas.⁸ La propagación del virus fue rápida y silenciosa, pues para el 25 de febrero se registraron 80.407 contagios y 2708 muertes a nivel mundial. Este número aumentó rápidamente, alcanzando en Italia números preocupantes: el 21 de enero registraba los primeros contagiados en la provincia de Lodi, a 45 km de Milán.⁹ Pero para el 22 de marzo los números alcanzaban a 53.578 casos y 6072 fallecidos.

⁷ Este médico fue silenciado en una primera etapa por las autoridades chinas, pues comunicó esta información a colegas del área de la salud a través de un chat sobre la amenaza viral. Puede ver más en <https://cnn.it/2WOTKQy>

⁸ <https://cnn.it/33Jj0t0>

⁹ Véase <https://bit.ly/2xnexAk>

Hoy se debate que el gobierno chino llegaría a ser “hipervigilante”, pues a las personas que manifiestan fiebre las envían a “clínicas de fiebre” en que se testea si están o no contagiadas con el coronavirus; sí dan positivo, se las envía a “hoteles de cuarentena” para evitar contagiar a terceros.¹⁰ El 10 de marzo, el presidente Xi Jinping anunció que el virus estaba contenido en la ciudad de Wuhan, y que estaban presenciando una baja en el número de contagio. Esto se debería al uso de drones que sobrevuelan las ciudades fumigando y recuerdan a la población usar mascarillas; también hay vehículos que patrullan las calles y toman la temperatura a las personas. Han utilizado la tecnología como una herramienta de control de su población, que, a través de la información que se almacena en los códigos QR, podría indicar si una persona puede contagiarse y necesita una cuarentena, de los que muchas veces la población china no puede prescindir de los códigos QR para sus compras. Incluso el gobierno chino tendría acceso a macrodatos, en que cruzan los datos de los consumidores (por ejemplo, qué medicamento compra una persona en una farmacia, por lo que se podría determinar si esta persona podría estar contagiada) pues en algunos locales obligan a registrar la identidad de los consumidores.¹¹

b) Italia: ante los primeros casos de contagios, el gobierno italiano desestimó la gravedad del virus y de la amenaza a los italianos. Sin embargo, para el 23 de febrero ya había alcanzado 160 contagiados, por lo que las autoridades italianas locales establecieron una “zona roja” en Lodi, aislando a diez pueblos (50.000 habitantes). Luego cerraron otro pueblo en Véneto por ser también un centro de contagio en Italia. Nadie puede entrar ni salir de estos lugares, y quien no cumpliera las medidas estarían bajo sanciones penales de hasta 12 años de cárcel. Se cerraron establecimientos educacionales, museos, y el comercio (con excepción de supermercados y farmacias). Si bien el Ejecutivo italiano respondió tarde a la amenaza del CoVid-19, las primeras medidas fueron drásticas. Se asesoraron de un comité técnico justo cuando la OMS indicó el estado de pandemia del coronavirus. El presidente de Italia, Sergio Mattarella, dio un discurso en cadena nacional el 05 de marzo. En él señaló que el país vivía una emergencia sanitaria, por lo que era necesario tomar medidas urgentes, y llamó a la esperanza y confianza ante esta pandemia. Este discurso es muy simbólico, pues el presidente italiano no daba un discurso nacional desde el atentado a las Torres Gemelas.

¹⁰ <https://bbc.in/3dtel2X>

¹¹ Para ver más en detalle, visite: <https://bit.ly/2WHgDpa>

90% de los enfermos en China se han recuperado

Distribución de los casos de COVID-19 según su situación



Datos del 23 de marzo de 2020 a las 8:00h CET
Fuente: Johns Hopkins CSSE

Fuente: Statista¹⁵

Durante la noche del sábado 21 de marzo, el primer ministro, Giuseppe Conte, ordena el cierre de todas las actividades no esenciales, tras alcanzar 42.000 contagiados y casi 5000 fallecidos. Esta medida estaría activa hasta por lo menos el 3 de abril, excluyendo al sector de alimentos, higiene y sanidad. En Lombardía, por su parte, se decretó la prohibición de deporte al exterior, aunque sea en solitario; las reuniones en lugares públicos con multas de 5000 euros; se cerraron hoteles para el turismo; se paró las actividades ligadas a la construcción; cerraron oficinas públicas, excepto las imprescindibles. La situación en Italia ha sido muy delicada, que médicos de la provincia de Brescia han pedido que limiten aún más los desplazamientos, porque en sus hospitales ya no tienen camas libres.¹² El contagio en este país ha sido alarmante. Desde el domingo 22 de marzo al martes 24, hubo un aumento

de 3780 casos positivos, alcanzando un total de 63.000 contagiados por CoVid-19. Incluso, el jefe de la Protección Civil Italiana señaló que los contagiados pueden ser diez veces más de los registros oficiales, alcanzando 600.000 casos.¹³ A pesar que hubo dos días que bajaron los casos de contagios y fallecimientos, estos números volvieron a repuntar el 24 de marzo.

La red de salud italiana no ha dado abasto a la pandemia. Muchos de los fallecidos no han podido recibir un entierro acompañado de sus familiares. Por ejemplo en Bérgamo, Lombardía, las funerarias tampoco han podido dar abasto, y los ataúdes se han ido acumulando en camposantos e iglesias. Por lo que se ha indicado que los militares italianos transporten los ataúdes para que los cuerpos puedan ser incinerados.¹⁴

¹² <https://bit.ly/33L1Hl5>

¹³ Véase <https://bit.ly/2UzWw9L>

¹⁴ Véase <https://bit.ly/2QMCAQ1>

¹⁵ Fuente: <https://bit.ly/3bqZaW2>

III. CRONOLOGÍA DE LAS MEDIDAS TOMADAS EN CHILE

El 26 de febrero se conoce el primer positivo por coronavirus en América Latina, un ciudadano brasileño. Solo dos días después, el Ministerio de Salud de Chile codificó en Fonasa el examen de detección del virus, para así fijar el techo máximo del costo y aplicar los beneficios del servicio de salud (Fonasa e Isapres) en dicho precio.¹⁶

El 3 de marzo se confirmó al primer contagiado en tierras chilenas. Se trata de un médico que provenía de un viaje que incluyó destinos con casos confirmados (día 1). Luego de ese primer caso, lamentablemente, los positivos de CoVid-19 han aumentado exponencialmente, dejando al momento de publicación de este escrito dos víctimas fatales.

La Organización Mundial de la Salud declara pandemia al coronavirus el 11 de marzo, en vista de la rapidez de expansión del mismo. Por la velocidad de contagios, Chile confirma, el 14 del mes en curso, estar en fase 3 de propagación del virus.

Las clases fueron suspendidas por 14 días, desde el 15 de marzo, en todos los establecimientos educacionales,¹⁷ junto con la prohibición a los cruceros de recalar en cualquier puerto del país hasta septiembre de este año y designación de espacios para nuevos hospitales modulares. Al día siguiente, el 16, el Gobierno anuncia que ingresamos a la fase 4, mismo día de inicio de la campaña de vacunación contra la Influenza, a la cual se ha solicitado a la población permitir la vacunación durante los primeros días a los adultos mayores, evitando

aglomeraciones que podrían, contraproducentemente, propagar el CoVid-19.¹⁸

Para enfrentar la pandemia, el Gobierno echó mano de las herramientas constitucionales, declarando el estado de catástrofe –uno de los cuatro estados de excepción– el 18 de marzo, en todo Chile. Entre las medidas adoptadas, se encuentra el cierre de las fronteras por 15 días para el tránsito de extranjeros; cuarentena para todo chileno que retorne de fuera del país; además, ya iniciado el estado de excepción el jueves 19 de marzo, se estableció un toque de queda en la totalidad del territorio nacional y el apoyo de militares en el resguardo de hospitales e infraestructura de la cadena de producción y distribución que abastece a Chile.¹⁹

Ese mismo día, el presidente anunció su plan económico de emergencia por coronavirus, utilizando el 2 % constitucional que faculta al presidente, según consta en nuestra Carta Magna, para decretar pagos no autorizados por ley, cuando existan necesidades impostergables y cuando exista calamidad pública. Entre las medidas, se encuentra un aumento del presupuesto del Sistema de Salud, el pago de ingresos a aquellos trabajadores que no puedan realizar teletrabajo –bajo acuerdo con el empleador o exista mandato de las autoridades sanitarias–, pone urgencia al Proyecto de Ley de Protección del Empleo –que disminuye la jornada laboral, compensando la disminución del salario con recursos del Fondo de Cesantía Solidario–, además de otras medidas de postergación de pagos de impuestos para pymes.²⁰

¹⁶ Véase <https://bit.ly/2UGZz8>

¹⁷ Medida que no se implementó en seguida, debido a la necesidad logística para hacer entrega de la alimentación de programas como JUNAE, necesaria para escolares y otros recursos como enseñanza en línea.

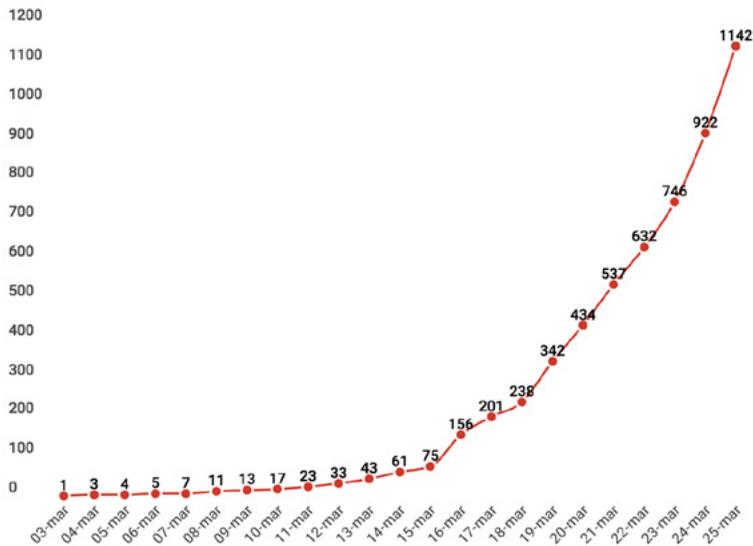
¹⁸ Puede revisar otras medidas en <https://bit.ly/3bobs1y>

¹⁹ Véase <https://bit.ly/33MWiUJ>

²⁰ Véase en <https://bit.ly/2xoejZL>

Evolución de casos Covid-19 en Chile

Casos acumulados en Chile desde el 3 de marzo, día en que se notificó el primer caso, y el 25 de marzo.



Fuente: Pauta ²²

El 22 de marzo, iniciaron las reuniones de la mesa social por coronavirus. Esta instancia involucra a diferentes liderazgos del Gobierno y oposición, además de representantes municipales, del gremio de la salud, la academia y entidades supranacionales. Todos ellos anunciaron que trabajarán en conjunto para poder enfrentar la crisis sanitaria. Ese mismo día, se anunciaron nuevas medidas, que incluyen cuarentenas y aduanas sanitarias en lugares apartados, así como cordón sanitario en Chillán, por ser la segunda región con mayor número de contagios, luego de la Metropolitana.

A pesar de las presiones por declarar cuarentena nacional, como sí se ha hecho en otros países, el presidente, a través de una cadena nacional, ha dejado en evidencia la visión del Gobierno de querer

tratar esta pandemia desde múltiples aristas. De esta manera, dar a entender que medidas extremas, como la mencionada, pueden traer un golpe económico más fuerte que los números macros, sino que afectar directamente a nivel familiar, pues con prohibición de circulación total se afectaría a miles de familias con trabajos independientes. Por ello, el avance paulatino a medidas más restrictivas, acompañados de un plan económico que alivie las circunstancias de cada hogar, es el esfuerzo que el Gobierno ha declarado: “Cada medida tiene su tiempo. Igual como es perjudicial atrasarse, también es dañino adelantarse”.²¹

El día martes 24 de marzo de 2020, se aprobó la ley de teletrabajo (trabajo desde el hogar), permitiendo flexibilidad en el trabajo, beneficiando a mujeres y jóvenes principalmente.

²¹ Sebastián Piñera, *Mensaje por Cadena Nacional por Coronavirus*, Presidencia de la República de Chile, 22 de marzo de 2020.

²² Fuente <https://bit.ly/2wsgY4z>

IV. REACCIONES A LAS MEDIDAS: OMS/VS COLMED

El Colegio Médico (COLMED), liderado por Izkia Sichez, se ha posicionado como un actor político relevante ante las medidas que el Ministerio de Salud y el Gobierno han tomado. La naturaleza del Colegio Médico es de una institución gremial, con intereses que superponen la experticia médica y técnica.

A pesar de lo anterior, la presidenta de la asociación, en un primer momento, se vio contraria y crítica frente al actuar del Gobierno, declarando haber sostenido reuniones con el Ejecutivo que no fueron prósperas. Y, si bien los medios de comunicación esbozaron los conflictos entre la entidad gremial y el MINSAL, desde el 22 de marzo –tras las reuniones de la mesa social por el coronavirus– su participación en la instancia colectiva para tratar la crisis sanitaria ha estado en el tono de sus otros miembros, manteniendo, finalmente, la línea gubernativa de buscar “actuar a tiempo”.

Por otro lado, el rol de Organización Mundial de la Salud (OMS) ha sido activo y ha logrado articular la

acción internacional. El 23 de enero, declararon ante la OMS que no había peligro de que el coronavirus se contagiara, sin embargo, el 28 de enero se reunieron el presidente de China y el director general de la entidad supranacional. En esta reunión, acuerdan enviar expertos internacionales al gigante asiático para investigar el virus. Luego, la OMS declaró el 30 de enero una alerta mundial ante la situación del coronavirus. Esta decisión se debe porque “constituye un riesgo para la salud pública de otros Estados a causa de la propagación internacional de una enfermedad” según consigna el Reglamento Sanitario Internacional.²³ Esta situación solo se habría repetido en cinco situaciones anteriores: gripe aviar (2009), polio (2014), zika (2016) y ébola (2014 y 2019).

El 10 de febrero la Organización Mundial de la Salud envía expertos a China para tratar de contener el contagio por coronavirus. Y es el 11 de este mes que la OMS denomina al coronavirus como CoVid-19. El 11 de marzo, declara al coronavirus como una pandemia.

²³ Véase <https://bit.ly/3amo4Gc>

V. CONCLUSIONES

El gobierno del presidente Sebastián Piñera había perdido llevar su agenda política tras la insurgencia del 18 de octubre. Semanas previas se discutía el proyecto de ley de las 40 horas (propuesto por las diputadas del Partido Comunista, Camilla Vallejos y Karol Cariola). Tras el *estallido social*, la agenda se centró en una nueva Constitución, a pesar que el Gobierno presentó su Nueva Agenda Social. Y, tras el retorno a marzo, se preveía un escenario complejo con movilizaciones (que se inauguraría con fuerzas el 8 de marzo) y un plebiscito por concretarse.

Claramente, la pandemia del coronavirus hizo que el debate como la agenda política dejara de lado estos temas ante la amenaza del virus y, a pesar de la baja popularidad del presidente, que en enero alcanzó la aprobación más baja desde el retorno a la democracia (6 % de aprobación), la encuesta Cadem del 23 de marzo señaló que su aprobación aumentó a un 18 %. Esto devela que, a pesar de los contratiempos políticos, el Gobierno ha logrado imponerse como una autoridad ante la crisis sanitaria que vive Chile y el mundo. Esto se ve en la voluntad de llamar a mesas de expertos, pero también a líderes del amplio espectro político chileno.

Ya desde enero,²⁴ el Ministerio de Salud y el mismo presidente Piñera han estado alerta ante la evolución

del CoViD-19, caso que no ocurrió en Italia y España, países que desestimaron la gravedad de la situación, actuando tardíamente. Chile ha sabido avanzar adecuadamente en la evolución de esta pandemia. Una demostración de ello es la aprobación de la ley del Ejecutivo del teletrabajo, que ingresó a mediados del 2018.

Sin embargo, aún hay algunas deficiencias en manejo comunicacional y en algunas decisiones políticas. El Gobierno debe considerar la realidad de los chilenos, más aún en aquellos que no pueden teletrabajar. Buscar e impulsar al mercado que está activo (como supermercados y farmacias) que los trabajadores que deban asistir a sus fuentes laborales, se implemente horarios diferenciados en el ingreso y salida de sus trabajos. Así es posible evitar atochamientos en el transporte público, como se vio tras el toque de queda y el nuevo horario del servicio RED y del metro en la ciudad de Santiago.

La discusión se lleva ahora a la flexibilidad laboral en el mundo privado, discutiendo las posibilidades de incorporar teletrabajo –o trabajo desde el hogar– o cambiar horarios de entrada y salida, evitando aglomeraciones en horarios punta del transporte público (considerando el cierre anticipado de la red de transporte, debido a lo ya mencionado).

²⁴ Puede revisar un estudio del Minsal, con fecha 21 de enero en: <https://bit.ly/2Ujaw8W>



Capullo 2240, Providencia.

www.fjguzman.cl

 /FundacionJaimeGuzmanE

 @FundJaimeGuzman

 @fundacionjaimeguzman